Московская медицинская академия

им. И.М.Сеченова.

# Кафедра эпидемиологии.

**Курсовая работа:**

**Реорганизация системы государственного санитарно-эпидемиологического надзора.**

**Выполнил:**

**студент 11 группы**

**6 курса МПФ**

**ЧЕРНЕНКО Станислав Михаилович.**

**Куратор:**

**зам. гл. гос. сан. Врача**

**по ВАО г. Москвы**

**ЕРМОЛЕНКО Маргарита Валентиновна.**

**Преподаватель:**

**СОКОЛОВА Татьяна Васильевна.**

Москва, 2005.

Произошедшие в последние годы в стране радикальные социально-экономические и политические перемены потребовали от правительства принципиально новых подходов в решении вопросов санитарно- эпидемиологического благополучия населения. Это определяется Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", отражающим современный процесс регулирования законодателем общественных отношений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. К ним относятся: санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасной среды обитания для здоровья человека, социально-гигиенический мониторинг, государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование, аккредитация испытательных лабораторий (центров), санитарно-эпидемиологические экспертизы, токсикологические и гигиенические оценки.

Результаты работы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации за прошедший период позволили выделить приоритетные медико-гигиенические проблемы, оценить значение и вклад конкретных неблагополучных факторов окружающей среды в потерю здоровья населения, провести гигиеническое ранжирование населённых пунктов по степени риска здоровью населения и на этой основе начать внедрение системы управления качеством среды обитания и гигиенической безопасности. В этой связи, дальнейшее развитие получила система социально- гигиенического мониторинга, неотъемлемой частью гигиенической диагностики становится оценка риска влияния факторов среды обитания на здоровье населения.

Число учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации за последние годы сократилось на десятки за счет создания единых центров госсанэпиднадзора для обслуживания городского и сельского населения, ликвидации центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора в районах крупных городов и сокращения их количества на водном и воздушном транспорте, ликвидации некоторых маломощных учреждений. Реструктуризация и реформирование учреждений государственной санитарно- эпидемиологической службы Российской Федерации повлекли за собой сокращение численности персонала.

Предполагается, что основной целью развития государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации на ближайший период (до 2007 г., согласно Концепции развития государственной санитарно- эпидемиологической службы РФ от 22 декабря 2002 года) является создание условий для эффективного функционирования государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

Основными принципами развития государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации являются:

* совершенствование государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации;
* обеспечение личных прав и свобод граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
* осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора на основании единых нормативно-методических требований, ориентированных на достижение установленных результатов в оптимальные сроки;
* оптимизация сети учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации и порядка управления ею.

Основными направлениями деятельности по обеспечению эффективного функционирования государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации являются:

* совершенствование организационного построения и системы управления;
* проведение современной кадровой политики;
* укрепление правовых основ деятельности;
* совершенствование государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
* развитие экономики и ее адаптацию к рыночным условиям;
* совершенствование научно-методического обеспечения деятельности;
* улучшение материально-технического обеспечения;
* совершенствование гигиенического воспитания и образования граждан;
* укрепление, развитие и координирование международных связей в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.



* Приказом МЗиСР РФ от 31.12.04 г. № 351 утверждено

**Положение** о Территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве;

* Приказом ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.01.05 г. № 12 утверждён

**Устав** Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве».

Основные задачи:

**Территориальное управление ФС**

* **Осуществление государственного надзора** **и контроля** за исполнением требований законодательства РФ в области обеспечения санэпидблагополучия населения и в сфере защиты прав потребителей;
* **Предупреждение** вредного воздействия на человека факторов среды обитания;
* **Профилактика** инфекционных массовых и неинфекционных заболеваний / отравлений населения

**ФГУ «Центр гигиены и эпидемиологии»**

* Профессиональное и иное **обеспечение деятельности** Территориального управления Федеральной службы.





Основные функции:

**Территориальное управление ФС**

* Осуществление государственного надзора и контроля за проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на профилактику инфекционных и паразитарных заболеваний;
* на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований выдает санитарно-эпидемиологические заключения, в т.ч. на условия производства, хранения транспортировки и применения МИБП;
* осуществляет ведение государственных статистических форм учета и отчетности;
* организует и проводит социально-гигиенический мониторинг;
* организует и осуществляет санитарно-карантинный надзор в пунктах пропуска через государственную границу РФ;
* вносит предложения в органы исполнительной власти по улучшению санитарно-эидемиологической обстановки, о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина).

**ФГУ «Центр гигиены и эпидемиологии»**

* Принимает участие в выявлении и установлении причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний людей, путем проведения санитарно-эпидемиологических расследований установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания;
* Проводит санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования по оценке условий работы с биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, в т.ч. условий работы в области генной инженерии, и с возбудителями инфекционных заболеваний;
* осуществляет государственный учет инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, пищевых отравлений;
* представляет в Территориальное управление государственную и иную отчетную документацию по всем видам деятельности в объеме утвержденных форм;
* обеспечивает проведение социально-гигиенического мониторинга;
* проводит статистическое наблюдение в области обеспечения санэпидблагополучия населения;
* вносит в Территориальное управление предложения о проведении мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;
* участвует в гигиеническом воспитании населения, оказывает консультационные услуги по вопросам санэпидблагополучия и защиты прав потребителя;
* проводит на основании решения Территориального управления необходимые для осуществления надзора и контроля лабораторные и инструментальные исследования.

Согласно Приказу Роспотребнадзора от 8 декабря 2004 г. № 27 определяется:

НАИМЕНОВАНИЕ

ДОЛЖНОСТЕЙ И ПРИМЕРНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ

СПЕЦИАЛИСТОВ ОТДЕЛА, В ТОМ ЧИСЛЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО,

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование должностей | Количество специалистов при численности отдела 10 человек. | Примечание |
| Начальник отдела | 1 | Ведущая должность |
| Заместитель начальника  отдела | 1 - 2 | Ведущая должность |
| Главный специалист | 1 - 2 | Старшая должность |
| Консультант | 1 | Старшая должность |
| Ведущий специалист | 2 - 4 | Старшая должность |
| Специалист I категории | 1 - 2 | Младшая должность |
| Специалист II категории | 0 - 1 | Младшая должность |

Примечания:

* При другой численности отдела количество специалистов уменьшается (увеличивается) пропорционально представленному в приложении N 4 соотношению.
* Число заместителей определяется исходя из соотношения 1 заместитель начальника отдела на 7 - 10 человек.

При формировании структуры территориального управления учитывается следующее:

1. Численность специалистов в каждом отделе определяется исходя из объемов выполняемой работы с учетом того, что в отделах территориального управления должно быть не менее 5 человек, в отделах (территориальных) - устанавливается в каждом конкретном случае, как правило, не менее 10 человек.

2. В зависимости от численности территориального управления могут объединяться:

- отдел санитарного надзора и отдел регистрации и лицензирования (наименование - отдел санитарного надзора);

- отдел эпидемиологического надзора и отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территорий (наименование - отдел эпидемиологического надзора);

- отдел надзора за радиационной безопасностью и отдел надзора за условиями труда (наименование - отдел надзора за радиационной безопасностью и условиями труда);

- отдел надзора за состоянием среды обитания, отдел надзора за условиями проживания и отдел надзора за условиями воспитания и обучения (наименование - отдел надзора за состоянием среды обитания, условиями проживания, воспитания и обучения).

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ

ОТДЕЛОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ПО СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование подразделения | Основные функции | Примечание |
| Отдел надзора за питанием населения | надзор за объектами торговли, общественного питания, пищевой промышленности, питанием населения | Организуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301 должностей |
| Отдел надзора за радиационной безопасностью | надзор за соблюдением требований радиационной безопасности | - |
| Отдел надзора за условиями труда | надзор за условиями труда | - |
| Отдел надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания | надзор за состоянием среды обитания и условиями проживания | - |
| Отдел надзора за условиями воспитания и обучения | надзор за условиями воспитания и обучения | - |
| Отдел санитарного надзора | надзор за состоянием среды обитания, условиями проживания, воспитания и обучения, объектами торговли, общественного питания, пищевой промышленности, питанием населения, соблюдением требований радиационной безопасности и условиями труда | Организуется в  территориальном управлении с численностью от 51  до 300 должностей |
| Отдел эпидемио-логического надзора | эпидемиологический надзор за состоянием инфекционных и паразитарных заболеваний, организацией и проведением профилактических  противоэпидемических  мероприятий | Организуется в  территориальном управлении с численностью свыше 101  должности |
| Отдел защиты прав потребителей | надзор в сфере защиты прав потребителей | Организуется в  территориальном управлении с численностью свыше 101  должности |
| Отдел санитарно- эпидемио-логического надзора и защиты прав потребителей | объединяет функции отделов санитарного,  эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей | Организуется в  территориальном управлении с численностью до 50  должностей |
| Отдел регистрации и лицензирования | регистрация и лицензирование отдельных видов продукции, работ и услуг, деятельности, ведение реестров | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301  должности |
| Отдел надзора на транспорте | надзор за соблюдением обязательных требований на объектах водного, воздушного и железнодорожного транспорта, вопросы санитарной охраны территории и предупреждения распространения особо опасных инфекционных болезней | Образуется в  территориальном управлении при необходимости, а также в территориальном  управлении с численностью  свыше 301 должности |
| Отдел социально-гигиенического мониторинга | организация и ведение социально-гигиенического  мониторинга, информационно- аналитическое обеспечение деятельности | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301  должности |
| Отдел организации надзора | организация деятельности территориального управления, включая канцелярию, работу со СМИ | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301  должности |
| Отдел кадров и государственной службы | - | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301  должности |
| Отдел организации и обеспечения деятельности | Организация деятельности территориального управления, включая кадровые вопросы, юридическое обеспечение, канцелярию, работу со СМИ, ведение СГМ и информационно- аналитическое обеспечение, спецчасть с мобподготовкой | Образуется в  территориальном управлении с численностью до 300  должностей |
| Планово-экономический отдел | Составление бюджета, смет доходов и расходов, лимитов бюджетных обязательств | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301  должности |
| Отдел бухгалтерского учета и отчетности | Ведение бухгалтерского учета и отчетности, контроль, оформление договоров для обеспечения деятельности | Образуется во всех  территориальных  управлениях |
| Отдел мобилизационной подготовки | Обеспечение мобилизационной подготовки и охраны государственной тайны | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 600  должностей |
| Отдел юридического обеспечения | Юридическое обеспечение деятельности  территориального управления | Образуется в  территориальном управлении с численностью свыше 301  должности |
| Отделы (территориальные) | Выполнение функций по надзору и контролю | Образуются в  территориальных  управлениях исходя из  особенностей территории |



При разделении сотрудников по штату Федерального государственного учреждения ФС прогнозируется средняя заработная плата в размере 7 тыс. рублей на 1 *государственного служащего*.

При разделении сотрудников по штату Территориального органа ФС прогнозируется средняя заработная плата в размере 2,6 тыс. рублей на 1 *служащего*.

Согласно данным отделов кадров ЦГСЭН г. Москвы (за 2004 г.), повозрастное распределение сотрудников имеет следующую особенность:



**С практической точки зрения, с учётом задач и функций новой системы, подготовка эпидемиологов на современном этапе, помимо существующей практики, должна включать обучение специалистов:**

* знанию и умению использовать в практических условиях методы эпиданализа для установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека;
* проведению социально-гигиенического мониторинга и использованию полученных данных;
* изучению законодательной базы, вопросам правового обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;
* проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз;
* обучению основам методов социального и экономического анализа, необходимых для обоснования комплекса профилактических мероприятий и принятия управленческих решений;
* включению в программу обучения мониторинга за вновь регистрируемыми инфекционными заболеваниями;
* обучению работе с населением и со средствами массовой информации по вопросам профилактики инфекционных заболеваний.

**Источники (список литературы):**

* 1. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
  2. Концепция развития государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации на 2003-2007 годы. - Г.Г.Онищенко, от 22.12.2002 г.;
  3. Указ Президента РФ от 9.03.2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
  4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 321 «О проведении реорганизации государственной санитарно-эпидемиологической службы»;
  5. **Положение «О территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» от 10.09.2004 г.**;
  6. Протокол совещания главных государственных санитарных врачей по субъектам Российской Федерации, министерств, ведомств от 17.10.2003 г. «Об административной реформе и задачах учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации»;
  7. Приказ от 06.12.2004 г. № 27 «О квалификационных требованиях и примерной структуре территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;
  8. Постановление Правительства РФ от 16.12.2004 г. № 803 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;
  9. Приказ МЗиСР РФ от 31.12.2004 г. № 351 «О Территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве»;
  10. Приказ от 18.01.2005 г. № 5 «О проведении реорганизации центров Госсанэпиднадзора»;
  11. Приказ ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.01.2005 г. № 12 «Об уставе Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»;
  12. Приказ от 28.01.2005 г. № 10 «О мероприятиях в связи с реорганизацией центров Госсанэпиднадзора»;