Министерство образования и науки Российской Федерации

«Первый Профессиональный Университет»

Факультет психологии

Курсовая работа

по дисциплине «Социальная психология»

тема: Семья - важнейший социальный институт

Работу выполнила студентка

Андреева О.В.

курс, группа ПС09.13-7

Москва 2014 г.

ВВЕДЕНИЕ

Семья как общность людей, связанных отношениями супружества, родительства, родства, совместного домохозяйства, как основная ячейка общества выполняет важнейшие социальные функции, играет особую роль в жизни человека, его защите, формировании личности, удовлетворении духовных потребностей, обеспечении первичной социализации. Через семью сохраняется человеческий род, реализуется потребность в коллективности существования. В ней осуществляется рождение и первичная социализация человека, происходит формирование личности, сохраняется преемственность поколений. Семья является уникальным социальным институтом, посредником между индивидуумом и государством, транслятором фундаментальных ценностей от поколения к поколению. В ней заключен мощный потенциал воздействия на процессы общественного развития, воспроизводства рабочей силы, становления гражданских отношений. Семья выполняет консолидирующую функцию, противостоит социальному противоборству и напряженности.

При этом современное состояние института семьи характеризуется многоаспектностью проблем, затрагивающих реализацию всех функций семьи. Возросла нестабильность браков, снизилась роль семьи в социализации детей, социальным явлением стала малообеспеченность и бедность семей с детьми, вынужденно высокий уровень занятости родителей негативно влияет на воспитание, развитие, нравственное и физическое здоровье детей.

Государство заинтересовано в семье активно действующей, способной вырабатывать и осуществлять собственную жизненную стратегию, обеспечивать не только свое выживание, но и развитие. Именно такая семья представляет собой мощный фактор укрепления общества и государства. Без успешной семьи не может существовать успешное государство.

Проблема недостаточного выполнения семьей своих функций в значительной мере есть проблема взаимосвязи и взаимодействия семьи и общества. Эволюция общества меняет требования, предъявляемые к семье как социальному институту, что, в свою очередь, находит отражение в изменении содержания и значимости ее функций. Семья как социальный институт особенно чувствительна к реформам государственного масштаба, поскольку их результаты напрямую отражаются на ее уровне жизни, стабильности, репродуктивном поведении и воспитательных возможностях. Осознание кризиса и трансформации семьи как угрозы национальной безопасности и как проблемы, требующей неотложного решения, служит стимулом для разработки адекватных современным реалиям моделей семейной политики.

Семья в настоящее время находится в ряду общепризнанных мировым сообществом ценностей. Резолюция ООН «Мир, пригодный для жизни» провозглашает, что «семья представляет собой основную ячейку общества и как таковая должна укрепляться. Она имеет право на всеобъемлющую защиту и поддержку». Пересмотренная Европейская социальная хартия заявляет, что «семья, являющаяся основной ячейкой общества, имеет право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту для обеспечения ее всестороннего развития». В настоящее время семьи сталкиваются с многочисленными изменениями и вызовами, которые требуют того, чтобы семье оказывалось еще большее внимание и поддержка, исходя из того, что такая поддержка имеет важнейшее значение для детей, родителей и общества в целом.

Оценка тенденций развития современной московской семьи осуществлялась в контексте общеевропейских процессов трансформации семьи и семейных ценностей, включая их кризисные и модернизационные аспекты (более позднее вступление в брак, рост доли сожительств без регистрации брака, высокая доля детей, рожденных вне брака, при уровне рождаемости, не обеспечивающем простое воспроизводство населения). Реформы в экономике и социальной сфере России обусловили специфику развития семьи, свойственную странам с переходной экономикой (резкое падение рождаемости, сокращение количества детей и семейных домохозяйств, существенное снижение жизненного уровня семей с детьми, ослабление социальной поддержки со стороны государства), что, в свою очередь, актуализировало разработку эффективной семейной политики. Кроме того, положение семей в Москве характеризуется значительной спецификой, присущей крупным мегаполисам, заключающейся в повышении интенсивности жизни, приводящей к распространенности стрессовых ситуаций, значительному притоку мигрантов и необходимости учета в жизни социума процессов этнической интеграции, более высоком уровне доходов в сочетании с более высокой стоимостью жизни и масштабами профессиональной занятости.

Разработка активной семейной политики, направленной на укрепление положения семьи в обществе, невозможна без достоверной информации о процессах, происходящих в семье. Важнейшим условием эффективности семейной политики выступает деятельность по отслеживанию результативности и преемственности выполняемых мероприятий. Одним из инструментов выступают мониторинговые исследования положения семей, различных аспектов их жизнедеятельности.

Целью данного доклада являлось проведение комплексного анализа положения московских семей с детьми и формирование предложений по направлениям и мерам семейной политики, направленным на укрепление института семьи.

Для достижения поставленной цели в ходе подготовки доклада были решены следующие задачи: проведен анализ выполнения семьей основных своих функций (репродуктивной, экономической, воспитательной и др.); выявлены основные проблемы жизнедеятельности московских семей; дана оценка реализуемой в городе семейной политике и определены ее перспективы.

РАЗДЕЛ 1. СЕМЕЙНЫЕ ЦЕННОСТИ И ВЗАИМООТНОШЕНИЯ <http://www.dsmp.mos.ru/upload/iblock/238/%20awrfpcakj%20ppolk%20.doc>

### 1.1 Семья в жизненных ценностях человека

Формирование образа семьи в глазах детей происходит под воздействием совокупности внешних и внутренних (воспитательные стратегии, система ценностей родителей, взаимоотношения в семье) по отношению к самой семье факторов.

В период социализации ребенка в процессе воспитания в семье закладываются основы его представлений о будущей семье, о том, сколько детей вообще «нормально» или «лучше всего» иметь в семье. Для количественного формирования этих представлений имеет значение размер семьи, в которой развивается ребенок, простая она или сложная, сколько у него братьев и сестер, взаимоотношения всех членов семьи. Имеет значение и то, сколько детей в других семьях ближайшего окружения ребенка, имеющих в его глазах положительный авторитет. На систему ценностей человека оказывают влияние те социальные группы, в которых ему приходится жить. Исходя из этого, необходимо учитывать, что московские дети, в большинстве своем, воспитываются в малодетных семьях, часто с неродными родителями, нередко в неполной семье. Под воздействием этих реалий формируется представление и о своей будущей семье.

Специалисты фиксируют заметное снижение ценности детей в общественном сознании москвичей. Желаемое число детей у москвичей ниже, чем в среднем по стране - 2,2 и 2,41 соответственно. По данным опросов москвичей, каждый пятый из них рос в семье, в которой воспитывалось четыре и более детей (так же как и в среднем по стране), но имеют такое же количество детей всего 2% опрошенных москвичей, хотят иметь четверых и более детей 5%, и эти цифры в два раза ниже, чем в среднем по стране.

Бездетность, по мнению большинства опрошенных, является вынужденной репродуктивной стратегией и обусловлена не желанием людей, а отсутствием у них соответствующих возможностей (состояние здоровья или другие причины). Так считают 63% опрошенных москвичей (это на 10% выше, чем в среднем по стране), однако четверть респондентов видит за отсутствием детей сознательный выбор.

Видимым изменением среди ценностей является поворот массового сознания от ценностей семьи к ценностям сугубо индивидуальным (внесемейным ценностям). Социологи отмечают, что за последние годы произошла некоторая инфляция ценности большинства главных признаков престижа и статуса. Так, понизили свое значение хорошее жилье, возможность дать детям хорошее образование и наличие автомобиля. Большую ценность приобрели поездки за границу, возможность покупки загородного дома и недвижимости за рубежом. При этом хорошее жилье и возможность приобретения зарубежной недвижимости являются наиболее значимыми статусными признаками для столичных жителей.

Современный тип рождаемости характеризуется динамично развивающейся практикой контроля за сроком появления их на свет с помощью эффективных средств контрацепции. Индивидуально-семейный контроль над рождаемостью сопровождается свободным выбором партнера, срока заключения и расторжения брака. По данным массовых опросов общественного мнения, проведенных ВЦИОМ в 2009 г., для 60% опрошенных москвичей последний ребенок был запланирован, и они готовились к его появлению на свет. Доля респондентов, для которых появление последнего ребенка стало неожиданностью, составляет 27% (схожие показатели характерны и в целом для России).

Подавляющее большинство женщин, родивших в 2007-2009 гг. первого ребенка, отметили, что на их решение о рождении ребенка введение дополнительных мер помощи семьям не повлияло. Тем самым подтверждается положение, что стимулирующее влияние на рождаемость оказывают не только экономические меры. Важное значение играют сформировавшиеся репродуктивные ориентиры.

Несколько иначе обстоит дело с рождением вторых детей. Четверть (25,0%) опрошенных женщин, родивших второго ребенка в 2007-2009 гг., отметили, что на это тем или иным образом повлияло начало реализации этих мер. 15,3% респонденток указали, что появился ребенок, рождение которого до этого откладывали. Каждая десятая (9,7%) опрошенная женщина, родившая второго ребенка в 2007-2009 гг. (в 2008 г. - 15,6%), отметила, что дополнительные меры государственной помощи семьям с детьми помогли принять решение о рождении ребенка, которого без этого не могли себе позволить.

Незарегистрированные брачные союзы в Москве в настоящее время несколько более распространены, чем в других регионах: 61% опрошенных в 2008 г. указали, что среди их знакомых есть такие пары (в других населенных пунктах - в среднем 56%).

Увеличивается число браков, регистрация которых откладывается на какое-то время после фактического начала супружеских отношений, и удлиняется интервал между вступлением в брак и его регистрацией. Только 10,8% состоящих в незарегистрированном браке женщин собираются обязательно зарегистрировать его. Даже в случае рождения ребенка менее половины (43,9%) женщин обязательно собираются регистрировать свой брак, а 16,3% не намереваются этого делать.

Вместе с тем, подавляющее большинство респонденток связывают рождение детей с замужеством (80%). Тем самым выделяются различные жизненные стратегии, направляемые семейными и внесемейными ценностями. Однако в целом женщины не осуждают тех женщин, которые становятся матерью, будучи не замужем. Допустимым становится добровольное безбрачие и бездетность.

Ориентация на семейные ценности выражается и в более высоких репродуктивных установках, и в степени их реализации. Анализ результатов исследований, ориентированных на выявление системы жизненных ценностей, места семьи в системе ценностей показал, что ориентация на личную независимость выступает как главная альтернатива собственно семейным ценностям. Предпочтение необязательного дружеского общения обязательным внутрисемейным и родственным контактам - лишь одно из направлений этой ориентации. Судя по тенденциям эволюции семейной структуры населения, эта ориентация усиливается.

Для современной молодежи, сформировавшейся в условиях малодетности и системы либеральных ценностей, характерны низкие репродуктивные установки. Имеет место существенное уменьшение репродуктивных ориентаций у детей по сравнению с родителями. По данным выборочного обследования “Семья и рождаемость”, проведенного Росстатом в 2006 г., среднее желаемое число детей оказалось ниже уровня, необходимого для обеспечения воспроизводства населения. Подростки, считающие регистрацию брака обязательной и предшествующей началу супружеских отношений, называли в среднем существенно более высокое и желаемое, и ожидаемое число детей.

Безусловно, современная молодежь как социально-демографическая группа неоднородна. Однако ориентация на создание семьи не является ведущей. Исследование, проведенное Институтом социологии РАН в 2007 г. показывает, что современную молодежь можно разбить на ряд групп согласно их жизненным притязаниям.

Первый тип можно условно назвать «семейными» (13%). Это молодые люди, которые, в первую очередь, говорят о том, что хотят и считают, что им по силам создать прочную семью и воспитать хороших детей. «Труженики» (17%) - это та часть молодежи, которая заявляет о том, что имеет возможность, желание и им по силам получить хорошее образование, престижную и интересную работу, заниматься любимым делом. Третья группа - «предприимчивые» (20%) - это молодые россияне, которые говорят о том, что они в силах добиться создания собственного бизнеса, посещения разных стран мира, достижения богатства и материального достатка. Четвертая группа - «гедонисты» (10%), молодые россияне, которые, в первую очередь, рассчитывают иметь много свободного времени и проводить его в свое удовольствие.

Как видно, число молодых людей, ориентированных на семейные ценности, невелико. Кроме того, молодые люди (60%) считают, что выделяться среди других и быть яркой индивидуальностью лучше, чем жить, как все. При этом за последние 10 лет ориентированность молодых россиян на современные ценности индивидуализма, достижений, самостоятельности и конкурентоспособности усилилась.

Кроме того, безусловно, важную роль в формировании представлений о своем будущем, в том числе о своей будущей семье, играют условия, в которых выросли дети. В ходе опроса, проведенного в 2008 г. среди старшеклассников и «детей улиц», хотя многие респонденты из обеих групп (14% школьников и 13% «детей улиц») заявили, что мечтают о собственном «домашнем очаге», критерий семейного счастья также оказался разным. Если школьники и школьницы в основном говорили о том, что «главное в семье - это любовь», девочки из неблагополучных семей в большинстве случаев подчеркивали: «главное, чтобы муж не пил и не бил».

Семейные ценности, такие как создание прочной, счастливой семьи, воспитание детей, занимают прочные позиции в структуре ценностных ориентаций молодых москвичей наряду с такой ценностью, как создание материального достатка. Это семья, прежде всего, с одним ребенком, основанная на любви и взаимопонимании, не всегда - на зарегистрированном браке, и создание которой откладывается на «потом», по достижению полной социальной и экономической зрелости.

Допустимость и распространенность социального сиротства выступает важным показателем ценностного отношения к детям. За последнее пятилетие в Москве отмечается тенденция к некоторому сокращению численности детей и подростков, оставшихся без попечения родителей. На контроле в опеке и попечительстве состоит около 21 тыс. человек. Среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживает в семьях 13601 ребенок, в интернатных учреждениях - более 3 тыс. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, и нуждающихся в сопровождении, составляет - 2767 человек. При этом сокращается количество детей, ежегодно направляемых на полное государственное обеспечение (33% от числа детей, оставшихся без попечения родителей в 2009 г.). Значительную роль играют стимулирующие меры по семейному жизнеустройству детей, лишенных попечения родителей, включая экономические меры и информационную поддержку.

В последнее время в исследованиях, посвященных семье, все чаще противопоставляются семейные и внесемейные ценности. Если раньше альтернатива ценностного выбора выражалась формулой «семья - работа», то в настоящее время ее все чаще заменяет «карьера - ребенок». Из данных социологических опросов видно, что, чем выше ориентация на родительство, тем меньшую принципиальную значимость приобретает повышение социального статуса и уровень дохода. Получение эмоционального удовлетворения от семьи также напрямую зависит от превалирования семейных ценностей над внесемейными. Ориентация на внесемейные ценности (профессиональный рост, собственный источник дохода и т.п.), напротив, часто является приоритетной при принятии решения о рождении или нерождении ребенка, когда последний воспринимается как помеха собственной мобильности.

Исследования, проведенные в мае-июне 2010 года, показывают, что благоприятные семейные отношения способствуют повышению высокой удовлетворенности жизнью, а неблагоприятные - увеличению индекса низкой удовлетворенности.

В современной семье происходит ослабление экономической функции, главным в ней становится психологическая атмосфера, личностное взаимодействие супругов. Опросы, проведенные и в столице, и в других регионах России, демонстрируют рост значимости психологической функции семьи. Такая семья в зарубежной социологии получила различные названия: "брачная", "товарищеская", "партнерская". В отечественной социологии формирующаяся новая семья называется "супружеской". Это семья, в которой основная ось отношений определяется не родством и родительством, а брачностью, с непременной акцентацией личных аспектов. Супружеская семья, безусловно, продолжает быть социальным институтом, ибо в ней по-прежнему ведется домашнее хозяйство, рождаются и воспитываются дети, однако супружеская семья является в большей мере социально-психологической группой, где на первое место выходит эмоциональное взаимодействие супругов.

О системе жизненных ценностей и стратегий москвичей можно судить и по результатам обследования «Московская семья - 2008». Ответы на вопрос: «Что, на Ваш взгляд, необходимо, чтобы добиться успеха?» показали, что главным ключом к успеху москвичи считают личные связи (42,5%), далее следует удача (31,3%). Способности занимают только третье место (26,7%). Важное значение для жизненного успеха, с точки зрения москвичей, имеет высокое положение родителей (21,4%). Примечательно, что честность, как условие успеха, хотя и незначительно, но опередила умение приспосабливаться. Большие деньги, судя по ответам, не рассматриваются москвичами как гарантия жизненного успеха. Вера в добро и вера в бога могут помочь в жизни, по мнению москвичей, весьма незначительно. Отсутствие иждивенцев также не является фактором успеха в жизни.

### 1.2 Изменения характера взаимоотношений в семье

Внутрисемейные отношения взаимосвязаны со всем комплексом социальных отношений в обществе. Изменение института семьи в современном обществе приводит к изменению взаимоотношений внутри семьи. Однако, и в Москве, по данным социологических исследований, пока в значительной степени сохраняется традиционный тип взаимоотношений. В большей степени домашним хозяйством занимаются жены - около 54% (в целом по РФ - 48%) опрошенных отметили такое распределение ролей в собственных семьях и семьях своих знакомых; еще 39% (по РФ - 40%) считают, что семейные обязанности распределены равномерно. Крайне мало пока семей, где домашним хозяйством в основном занят муж - в Москве (как и в РФ) их доля колеблется на уровне 4-5%.

Эта структура ответов не совпадает с представлением респондентов об идеальном распределении ролей в семье - более 68% москвичей (и 73% россиян) считают, что муж и жена должны равномерно распределять семейные обязанности. Это говорит о том, что большинство москвичей недовольно сложившимся положением и может служить причиной конфликтов в семье.

Надо отметить, что с ролью мужа как добытчика в качестве эталона согласно значительное число респондентов - 66%, лишь 30% семей отметили, что муж и жена должны зарабатывать поровну. Большинство семей, независимо от того, кто из супругов больше зарабатывает, имеют общие деньги..

Таким образом, стремление к равному распределению ролей касается лишь внутрисемейных отношений, а вне семьи большинство опрошенных считает, что лидерство должно оставаться за мужчиной. И если события складываются иначе (8% опрошенных отметили, что зарабатывает больше женщина), то это может служить источником напряженности в семье. Отмеченные процессы противоречивы: при большей желаемой нагрузке на мужчину вне семьи, от него же требуется и большее участие в домашних делах, воспитании детей. Таким образом, выполнение традиционных гендерных ролей в семье (муж - добытчик, жена - хозяйка) имеет разнонаправленную динамику: в сфере мужской компетентности увеличивается равноправие, а в сфере женской - дифференциация.

Роль мужчины в семье не зависит от места его проживания, тогда как роль женщины различается. В семьях московских респондентов воспитание детей в меньшей степени является исключительно женским делом, чем в среднем по стране, тогда как домашние дела и принятие решений о проведении досуга, напротив, чаще целиком отдаются на откуп жене.

Внутрисемейные отношения выступают важнейшим фактором, обеспечивающим прочность семьи и ее способность реализовывать свою функцию воспитания новых поколений. В ходе исследования, проведенного в 2008 г., московским семьям был предложен ряд вопросов, позволяющих выявить характер внутрисемейных отношений, взгляды москвичей на микроклимат своей семьи.

Анализ субъективных оценок характеристик семейных отношений по 10 бальной шкале, где 1- это очень плохо, а 10 - очень хорошо, показал, что респонденты достаточно высокого мнения об уровне своих семейных отношений: единство своей семьи (8,0 балла), способность к преодолению трудностей (7,3 балла). Мужчины в целом дали более высокие оценки, чем женщины.

Анализ оценок семейного микроклимата в зависимости от типа семьи показывает, что ситуация является наилучшей в полной нуклеарной семье, т.е. семье, состоящей из обоих родителей и их детей. Как следует из таблицы 3.1., на 7-10 баллов единство и целостность полной нуклеарной семьи оценили 86,3% опрошенных. Самые низкие оценки параметров внутрисемейных отношений наблюдаются в полной сложной семье (родители с детьми и прародителями). Можно предположить, что совместное проживание родственников в таких семьях дает больше поводов для разногласий. Вместе с тем, высоко оценивают семейный микроклимат респонденты из неполных сложных семей. В этом случае старшие родственники поддерживают своих детей и внуков, оставшихся без супругов, и кого-то из родителей.

семья ребенок девиация характер

Таблица 3.1 Доля респондентов, оценивших характеристики семейного микроклимата на 7-10 баллов по 10-балльной шкале, % к числу опрошенных

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Суждения о характере семейных отношений | Тип семьи | | | |
|  | Полная нуклеарная | Неполная нуклеарная | Полная сложная | Неполная сложная |
| Наша семья это единое целое | 86,3 | 77,8 | 68,5 | 81,0 |
| У нас хватает сил, чтобы преодолевать трудности | 81,0 | 68,6 | 66,2 | 70,2 |
| Мы, как правило, реализуем наши жизненные планы | 71,6 | 63,0 | 55,0 | 59,4 |
| Мы содержательно проводим свободное время | 56,4 | 44,5 | 45,0 | 54,0 |
| Мы чувствуем уверенность в завтрашнем дне | 25,3 | 16,8 | 21,3 | 29,7 |

Особо важное значение для развития семьи имеют отношения между супругами. Основанные на любви, уважении и духовной близости супружеские отношения создают благоприятные условия для воспитания ребенка. В противном случае ребенку «гарантированы» признаки неуравновешенности, агрессивности. Дети, воспитанные в конфликтных семьях, оказываются хуже подготовленными к семейной жизни, и браки, заключенные выходцами из таких семей, распадаются значительно чаще. Характерно, что в полной нуклеарной семье отношения между супругами существенно лучше, чем в полной сложной семье (доли оценки 4-5 баллов составляют соответственно 85,7% против 67,4%). При оценке супружеских взаимоотношений мужчины чаще выбирают высокие баллы. Женщины более требовательны и осторожны в своих оценках. Доля не пожелавших ответить на этот вопрос женщин существенно выше, чем мужчин (27,7% против 15,2%).

Ответы на вопрос о взаимоотношениях респондентов с родителями демонстрируют, что лучше всего отношения с родителями складываются в неполных сложных семьях (мама с ребенком и бабушка с дедушкой). На 4-5 баллов их оценили 89,2% респондентов из таких семей. Можно предположить, что поддержка и помощь со стороны родителей в таких семьях особенно ощутима. Высоко оценили взаимоотношения с родителями и респонденты из полных нуклеарных семей, где родители живут отдельно, и поводов для конфликтов меньше. Более низкие оценки даны в полных сложных семьях - оценку 5 выбрали 40,4%, в то время, как оценку 1 - 7,9% опрошенных, в других типах семей такую оценку либо вообще не выбирали, либо выбирали в единичных случаях. Во многих случаях в таких семьях причина конфликтов заключается в нежелании супруга(и) и родителей взрослых детей строить отношения, проявляя терпимость и понимание по отношению к другой точке зрения. Проживание в сложной семье в настоящее время является во многих случаях вынужденным, и ухудшает семейные взаимоотношения.

Отношения между старшим поколением строятся на основе взаимопомощи: 20,4% опрошенных считают, что они больше помогают родителям, 21,6% - что родители им, 39,3% указали, что помощь оказывается в равной мере. В первую очередь, помощь родительской семьи заключается в присмотре и уходе за детьми (от 33% в полных семьях до 65% в неполных).

На 4 - 5 баллов взаимоотношения с детьми оценили 80% и мужчин, и женщин. Сравнение оценок взаимоотношений с детьми респондентами из разных типов семей демонстрируют, что наиболее высоко взаимоотношения с детьми оценивают респонденты из неполных сложных (4-5 баллами их оценили 89,2% опрошенных) и неполных нуклеарных семей (ответ 4-5 балла дали 85,2% опрошенных). Соответствующии показатель для полных нуклеарных семей составил 79,4%, а для полных сложных семей - 82%. Подобные оценки обусловлены более сложной траекторией взаимоотношений в полных семьях, где ребенок выстраивает отношения с обоими родителями, и могут сталкиваться противоречивые точки зрения.

Судя по данным исследований, проведенных в Москве в 2008-2009 гг., степень доверия, близость ребенка с матерью определяют его характер, поведение и дисциплинарные практики, которые она к нему применяет.

Важную информацию о взаимоотношениях с детьми в семье может дать анализ стратегий и методов воспитания, сложившихся в семье. Результаты исследования «Семья и родительство в современной России», проводившегося в 2009 году по заказу Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Институтом социологии РАН, показали, что на первом месте, по мнению родителей, в основании воспитательных стратегий должны стоять задачи «охранительного плана», предполагающие заботу о жизни и здоровье ребёнка (следить за здоровьем, предупреждать развитие пагубных пристрастий, защищать в сложных ситуациях, обеспечить полноценным питанием, находить время для ребёнка и т.д.).

Второе место в системе приоритетов в воспитании делят между собой задачи экономические и нормативные (воспитание в ребёнке самостоятельности, независимости, учить думать, защищать от попадания в нехорошую компанию и т.д.). Задачи духовного плана стоят в системе родительских приоритетов на одном из последних мест.

По данным опроса «Московская семья-2006», самым результативным методом воспитания детей родители признали любовь, ласку и доброту. «Часто» и «очень часто» этот метод используют более 70% родителей. Второе по важности место делят привлечение к домашнему труду и развитие у ребенка чувства самоконтроля и ответственности. Интересно, что матери из неполных семей активнее привлекают своих детей к помощи в домашнем хозяйстве и реже жалуются на такую проблему, как отказ детей помочь.

Далее следуют в порядке убывания распространенности следующие методы воспитания: уговоры и убеждения; личный пример; денежное поощрение. Около 60% родителей заявили, что они не применяют насилие, чтобы заставить поступать ребенка как надо. Судя по ответам родителей, наиболее распространенный метод воспитания для них - это любовь, ласка и доброта, а наименее признанный - оскорбления и насилие. Для матерей в неполных семьях более актуальным является воспитание путем привлечения к домашнему труду, воспитание самоконтроля и ответственности в детях, убеждения и уговоры.

Большинство респондентов считают, что насилие в семье недопустимо. Однако от 2% до 4% московских родителей однозначно полагают, что применение физической силы в случае серьезного конфликта в семье допустимо, 15% - допустимо «в самых экстренных случаях. Сложность в оценке распространенности семейного насилия заключается в том, что, помимо латентности самого явления, разные люди весьма по-разному понимают, что это за «самые крайние случаи».

В ходе исследования «Дети - против насилия!», проведенного в 2009 г. членами Детского общественного совета при Уполномоченном при президенте РФ по правам ребенка, 12% учеников младших классов утверждали, что их права нарушают родители. Описывая свои семейные отношения, примерно каждый пятый учащийся младших классов (21%) признался, что сталкивался со случаем домашнего насилия. Дети рассказали, что родители бьют их ремнем и дают пощечины. 9% опрошенных учащихся 5-10 классов заявили, что испытывают серьезное вмешательство в личную жизнь со стороны взрослых, которые подслушивают телефонные разговоры, читают личные дневники детей и запрещают им встречаться с друзьями. О физическом наказании со стороны взрослых сообщили 4% опрошенных старшеклассников. В то же время 9% признались, что знают детей-подростков, которые сталкивались со случаями сексуального насилия.

Опросы общественного мнения фиксируют следующие основные тренды изменения системы детско-родительских отношений: детей стали наказывать (или признаваться в этом) меньше; те респонденты, которых наказывали в детстве, более склонны к применению физического наказания к детям; у более молодых респондентов в семьях доминировал эгалитарный стиль детско-родительских отношений, их больше хвалили, чем наказывали; наблюдается сдвиг в сторону большего применения поощрения. Особенно это характерно для материнской стратегии воспитания. Отцовская же стратегия остается прежней - основанной на маскулинности, наказании и ожидании беспрекословного следования правилам.

Допустимость в общественном сознании мер насилия для разрешения семейных конфликтов говорит о том, что меры по профилактике семейного насилия должны носить комплексный характер, ориентироваться не только на деятельность социальных служб, а включать механизм сотрудничества образовательных и медицинских учреждений, органов внутренних дел, местных сообществ.

### 1.3 Роль семьи в социализации ребенка

Одним из наиболее важных механизмов социализации ребенка является его образование. Исходя из своих материальных и социальных ресурсов, родители определяют образовательные стратегии своих детей, тем самым влияя на социализационные траектории своего ребенка. Начиная с дошкольного возраста, родители нацелены на участие в воспитании ребенка и получение им образовательных услуг государственных и общественных учреждений.

Создание платформы для успешного жизненного старта ребенка напрямую зависит от ресурсного потенциала семьи. Москва отличается высоким уровнем жизни среди других российских регионов. В Москве сосредоточена значительная часть культурного потенциала страны. Здесь же находится большинство ведущих учебных заведений России, поэтому у москвичей наиболее выгодные условия для выбора желаемой образовательной траектории своего ребенка.

Проводимые исследования среди московских школьников позволяют сказать, что школьники достаточно интенсивно вовлечены в различные формы образовательных занятий. Ведущим фактором, способствующим процессу интенсификации учебной деятельности, стала ориентированность большинства одиннадцатиклассников на поступление в вуз.

Вместе с тем, выявляются следующие тенденции, которые характеризуют учебную деятельность московского школьника. Первая тенденция связана с явным усилением социального контекста учебной деятельности, с тем, что имущественная дифференциация начинает сильно влиять на степень вовлеченности школьника в различные формы образовательной деятельности, предлагаемые как в школе, так и вне школы. Она сказывается на уровне их подготовки и, прежде всего, по направлениям подготовки, существенно влияющим на конкурентоспособность будущего специалиста. Это дает основание для серьезной обеспокоенности в реализации принципа равенства возможностей, доступности в современной московской школе.

В настоящее время высшее образование давно перестало быть эксклюзивным социальным ресурсом и приобретает постепенно статус социальной нормы. Подавляющее большинство участников опроса, проведенного ВЦИОМ в 2009 г., считают, что «в наше время важно иметь высшее образование» (90% москвичей и 88% россиян). Убеждение в том, что «в наше время важно иметь высшее образование», доминирует во всех выделенных для анализа группах, в том числе в семьях, в которых самый высокообразованный член семьи имеет образование ниже уровня средней школы. Чрезвычайно высока доля семей, готовых пойти на серьезные материальные траты ради того, чтобы дать своему ребенку высшее образование (78 %). Даже в семьях, в которых, по ответам респондентов, «денег не хватает даже на питание», половина опрошенных заявляют о готовности нести ради этой цели ощутимые расходы.

Вопрос о том, для чего нужен вуз, как правило, вызывает у людей стандартную реакцию: «чтобы найти хорошо оплачиваемую работу». Именно этот ответ выбрали из списка предложенных вариантов большинство опрошенных (66% в Москве и 74 % в среднем по стране). Однако совсем другой тип мотивации заложен в суждениях, в которых целью высшего образования выступают самореализация, творчество, личностное развитие и вхождение в среду культурных, образованных людей. Эти мотивы важны для 38% опрошенных москвичей и для пятой части опрошенных граждан России (22 %). Четверть респондентов в Москве (25%) в качестве важного довода в пользу вуза выбрали суждение «чтобы стать культурным человеком» (в среднем по стране 14%), еще 13% - «чтобы жить среди культурных, образованных людей» (8%). Из приведенных данных видно, что среди опрошенных москвичей больше тех, кто видит в получении высшего образования возможность для личностного развития ребенка.

Большую роль в социализации ребенка играет то, как он проводит свое свободное время. Структура занятий ребенка в московской семье заметно отличается от среднероссийской. В Москве только в каждой четвертой семье участие ребенка в ведении домашнего хозяйства является его ежедневной обязанностью, в среднем по стране количество таких семей заметно выше (38%). С одной стороны, это уменьшает влияние семьи на ребенка, снижает интенсивность контактов с родителями и другими членами семьи, что в результате может привести к разобщению поколений, с другой - ребенок раньше овладевает различными знаниями, повышается общий уровень его развития. По мнению родителей, основными занятиями ребенка в Москве являются «сидение за компьютером», «гуляние во дворе или парке», «приготовление уроков».

Если в Москве больше половины родителей указывают на увлечение ребенка компьютером (55%), то в среднем по стране - меньше трети (28%), что связано и с большей обеспеченностью домашними компьютерами московских семей. Значительно меньше московские дети тратят время на общение с друзьями, работу по дому, просмотр телевизора, чем их сверстники из других населенных пунктов. Это в ряде случаев может привести к трудностям в общении у таких детей.

Родители-москвичи, по сравнению с другими родителями, предъявляют больше требований к уровню школьного и дополнительного образования. 28% из них недовольны, как учится их ребенок (по стране 23%), и 33% родителей-москвичей недовольны тем, как их ребенок проводит свободное время (в среднем по стране 27 %). По результатам массового опроса (сентябрь 2008 года), москвичи также меньше других групп населения довольны отдыхом своих детей в летние школьные каникулы. В целом можно заметить, что чем выше уровень образования родителей и уровень доходов семьи, тем чаще родители недовольны школьными успехами ребенка и тем как он проводит свободное время.

Семья является основным институтом гендерной социализации, подготовки ребенка к выполнению семейных ролей. Вместе с тем, по данным опроса общественного мнения Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), проведенного в 2009 году, только 54% респондентов готовы обсуждать со своими детьми вопросы полового воспитания (в Москве о своей готовности сообщили 51%). В Москве разговоры с детьми на темы полового воспитания считают неприемлемыми 38% респондентов (в целом по стране 32%) . Между тем, за прошедшие двадцать лет в два раза больше стало тех, с кем родители разговаривали о вопросах сексуальной жизни (с 13% до 26%). В Москве с 29% респондентов родители обсуждали вопросы полового воспитания..

Специфика жизнедеятельности семей, характер существующих проблем определяет направленность и специфику процесса социализации в семье. Одной из самых болезненных проблем для любой московской семьи - нехватка времени на воспитание детей, общий хронический цейтнот. Видимо, такова плата за относительно высокие доходы и запросы, возникающие у семей, проживающих в Москве.

Считают достаточным то время, которое они тратят на воспитание детей, всего 26,1% жен из полных семей, и это максимальный показатель. В неполных семьях он значительно ниже -18,8% (мамы вынуждены больше работать), и еще меньше у мужей из полных семей - всего 15,5%. По мнению многих ученых, исследующих проблемы воспитания ребенка в семье, отец зачастую устраняется (в основном по причине сверхвысокой занятости) от воспитания детей. Это подтверждает тот факт, что 38,1% мужей отметили, что уделяют воспитанию детей времени меньше, чем им хотелось бы, а 30,9% - намного меньше, чем хотелось бы.

Исследование, проведенное в столице в 2008 г. среди семей с детьми, показало, что в группу основных проблем, с которыми приходится сталкиваться московским семьям, так же входят: негативная социальная атмосфера, плохие жилищные условия, недостаток свободного времени (их отметили около трети опрошенных).

Для неполных нуклеарных семей гораздо актуальнее, чем для других, стоит проблема «нехватки денег» (40,7%). В полных сложных семьях эта проблема также была отмечена достаточно часто (24,7%). С отсутствием денежных средств для неполных нуклеарных семей связаны и другие проблемы: трудности в приобщении ребенка к спорту, музыке; проблемы с образованием детей; организацией отдыха.

Респонденты из неполных нуклеарных семей чаще других ощущают усталость и переутомление (25,9%). Единственный родитель вынужден выполнять функции двоих. В полных нуклеарных семьях об этом заявили 19,7% опрошенных, в полных сложных - 22,5%, в неполных сложных - 21,6%. Характерно, что женщины больше, чем мужчины страдают переутомлением. Это является проблемой для 27,3% опрошенных женщин и 14,3% опрошенных мужчин. По всей видимости, сохраняется ситуация, что после рабочего дня женщины вынуждены заниматься домашними делами, в ущерб своему отдыху.

Достаточно часто москвичи жалуются на усталость и переутомление (около 20%). Безысходность и отсутствие перспектив ощущают около 15% респондентов из неполных и 5 % - полных семей.

Можно сделать вывод, что в наиболее сложной ситуации находятся неполные семьи. Они нуждаются в серьезной поддержке со стороны общества. Отчасти, по результатам исследования, такая помощь им оказывается. Так, на сложности с устройством детей в детские дошкольные учреждения указали лишь 1,9% респондентов из таких семей ( 15,7% респондентов из полных семей).

Меньше оценивают значимость проблем в своей жизни нуклеарные полные семьи. Респонденты из таких семей реже других указывали на такие проблемы, как конфликты между супругами, конфликты с родителями, с детьми, пьянство кого-либо из членов семьи. Этим семьям легче решать материальные проблемы, менее всего их члены ощущают отсутствие перспектив в жизни. Главной проблемой для этого типа семьи являются плохие жилищные условия.

Есть своя специфика в проблемном поле полных сложных семей. Респонденты из этих семей чаще других отмечали плохое здоровье членов семьи. Озабоченность по поводу здоровья вызывают, прежде всего, старшие члены семьи. В полных сложных семьях чаще возникают проблемы с лекарствами, ощущается нехватка денег, хуже складываются отношения между супругами. Эти семьи нуждаются в целом ряде форм социальной поддержки.

В целом процесс социализации детей нередко затруднен в московских семьях вследствие следующих причин: многие семьи по-прежнему оценивают свой уровень жизни как недостаточный, материальные, особенно, жилищные проблемы снижают возможности семьи в воспитании детей; нехватка времени на воспитание детей, вынужденные переработки и стесненные жилищные условия ухудшают отношения между поколениями в семье, что выступает препятствием на пути успешной социализации ребенка.

### 1.4 Семейное неблагополучие как фактор детской девиации

В современном обществе стали заметным явлением дезадаптированные типы семейных отношений, что связано не только с нарушением взаимодействия супругов по разным причинам, но и системы «родители-ребенок», влекущим взаимное отчуждение детей и родителей. Дезадаптированная семья не выполняет своих воспитательных функций, прежде всего, успешной социализации детей, т.к. не обеспечивает психологического комфорта и эмоционального благополучия ребенка.

Неблагоприятная для развития детей социально-психологическая обстановка в семье характеризуется нехваткой соответствующих возрастным особенностям детей видов общения с родителями; преобладанием в семьях авторитарно-командного стиля; широкой распространенностью наказаний (в том числе физических) по сравнению с различными формами поощрения и поддержки детей; завышенными требованиями родителей по отношению к детям. Нарушение психологической связи между ребенком и родителями приводит к уходу детей из семьи, их невротизации, суицидальным проявлениям, росту детской беспризорности, криминализации подростковой среды в целом. По данным как отечественных, так и зарубежных исследований, нарушения системы семейного воспитания, дисгармония супружеских отношений являются основным патогенетическим фактором, обусловливающим возникновение девиаций несовершеннолетних.

Об остроте проблем отношений родителей с детьми, успехах родителей в воспитании можно судить по тому, как часто родителей вызывают в школу по поводу поведения детей, состоят ли дети на учете в детской комнате милиции. Как показало исследование «Московская семья - 2008», в 2% полных и 5 % неполных семей дети состоят на учете в органах внутренних дел. В 1% полных и 5% неполных семей родителей «часто» и «очень часто» вызывают в школу из-за поведения их детей. В этих случаях важную роль в снижении уровня семейного неблагополучия играет формирование системы профилактики.

В последние годы усилия органов власти и общественности Москвы были направлены на преодоление проблем семейного неблагополучия, профилактику социального сиротства, предупреждение правонарушений несовершеннолетних. Постановлением Правительства Москвы от 12.08.2008 №728-ПП утвержден План мероприятий по профилактике детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних на 2008-2010 годы.

В настоящее время в столице функционирует система специализированных учреждений для несовершеннолетних: 6 центров для несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации и 6 социальных приютов для детей и подростков. В течение 2009 года в них прошли социальную реабилитацию 3993 детей, из них: 2000 - в стационарных отделениях, 1993 - в отделениях дневного пребывания. После проведения социальной реабилитации 1154 детей возвращены в семьи, 137 детей находятся под опекой, 10 детей направлены в приемную семью.

Анализ численности детей, поступивших в стационарные отделения учреждений, показывает, что по-прежнему среди поступающих в специализированные социально-реабилитационные учреждения преобладают дети, самовольно ушедшие из семьи (18,3%), проживающие в семьях, находящихся в социально-опасном положении (26,5%), оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной реабилитации (38,9%).

Снижается количество беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, приехавших из других регионов России и граждан стран СНГ, хотя их доля остается значительной. Большое количество безнадзорных несовершеннолетних жителей стран СНГ, поступивших в социальные приюты, проживают на территории Москвы с родителями. Об этом свидетельствует тот факт, что эти дети передаются родителям непосредственно из приюта (без осуществления перевозки). Одновременно происходит увеличение количества поступающих в специализированные социально-реабилитационные учреждения для несовершеннолетних московских детей (2009г. - 1351,2008г.- 1309, 2007г. - 1268 чел.).

В 2009 г. в органы внутренних дел доставлено около 23-х тысяч несовершеннолетних правонарушителей, т.е. третья часть от общего количества несовершеннолетних, доставленных за различные правонарушения. При этом 64% доставленных подростков не являлись жителями Москвы. Почти 25 тысяч лиц привлечено к административной ответственности, в том числе: 13.508 несовершеннолетних; 8.495 родителей или лиц их заменяющих; 2.298 взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в употребление одурманивающих веществ; 493 работника торговли за продажу несовершеннолетним спиртных напитков и табачных изделий.

В 2009 году в органы внутренних дел было доставлено более 11 тыс. несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством. В общей массе несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел, за занятие бродяжничеством и попрошайничеством каждый четвёртый - житель Москвы.

Помимо специализированных социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних в городе функционируют 25 центров социальной помощи семье и детям, постоянно ведущие работу по выявлению семей и детей, нуждающихся в социальной помощи и оказывающие им содействие в улучшении социального, материального, а также психологического статуса. С целью создания условий воспитания детей в семейном окружении в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, создаются семейные воспитательные группы как форма реабилитации детей в семье воспитателя.

Крайне важным элементом профилактической деятельности выступает раннее выявление детей, находящихся в социально опасной ситуации, и выстраивание работы с каждым ребенком. Координацией этой деятельности занимаются Советы по профилактике безнадзорности и правонарушений, созданные в образовательных учреждениях города. В их состав входят представители администрации, родительской общественности, инспекторы по делам несовершеннолетних, школьные инспекторы, педагоги, психологи и специалисты. В профилактической работе существенная роль отводится школьным психологам и центрам психолого-медико-социального сопровождения.

По состоянию на 1 января 2010 года на профилактическом учете в образовательных учреждениях состояло 10775 обучающихся, что на 7,4 % ниже аналогичного показателя 2009 года. Вместе с тем, на 10,4 % (с 3527 до 3894) выросло количество выявленных и поставленных на внутришкольный учет родителей. Выявление фактов семейного неблагополучия позволяет своевременно организовать профилактическую работу как с ребенком, так и с семьей. Обеспечивается социально-педагогическое и психологическое сопровождение обучающихся, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Их численность составляет соответственно 4791 человек (на 8,9 % больше аналогичного показателя 2008 года) и 5173 (на 8,3 % больше).

Социальными службами совместно с органами и учреждениями образования и здравоохранения реализуются программы, способствующие выявлению социально-неблагополучных семей, оказанию им своевременной помощи, позволяющие нормализовать детско-родительские отношения, предупреждение разводов. На базе социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Красносельский» работает круглосуточная городская приемная для несовершеннолетних. Обращение детей в приемную позволяет оказать экстренную помощь ребенку в любое время суток. За 2009 год в приемную обратилось 7520 человек, в т.ч. 1263 несовершеннолетних (за 2007-2008гг - 5628 человек, в т.ч.1012 несовершеннолетних). Проведено 2028 очных консультаций по социально-правовым, психологическим и семейным вопросам. В результате проведенной работы выявлено 372 несовершеннолетних, находящихся в сложной жизненной ситуации и нуждающихся в психологической и социальной реабилитации. Оказано более 15 тысяч услуг социально-правового характера, 93 подростка зачислены в стационарное отделение центра для проведения социальной реабилитации и оказания помощи в их дальнейшем жизнеустройстве.

Принимаемыми мерами удалось добиться некоторых положительных результатов в профилактике правонарушений несовершеннолетними. Значительно уменьшилось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними и при их участии: за 2005-2009 гг. с 3398 до 1488 преступлений, только за 2008-2009 гг. снижение составило 27,3%. Сокращается количество преступлений, совершённых несовершеннолетними в группе (на 27,8%). В то же время, на 6,8% увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, растёт удельный вес корыстных и корыстно-насильственных преступлений (кражи, грабежи, разбои, неправомерные завладения транспортом), а также преступлений, связанных с наркотиками. Увеличивается доля москвичей в общей численности несовершеннолетних, привлечённых к уголовной ответственности на территории г.Москвы..

Жестокое обращение с детьми имеет различные виды и формы, но его следствием всегда является серьёзный ущерб для их физического или психического здоровья. В 2009 году выявлено и поставлено на профилактический учёт около 6 тысяч родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих детей, а также жестоко с ними обращающихся, (+7% к уровню 2008 года). В целом, в 2009 году в зоне профилактического воздействия органов внутренних дел находилось более 12-ти тысяч неблагополучных родителей.

В целях защиты прав и интересов детей судами в 2009 г. 737 родителей были лишёны родительских прав (в 2007 г. - 748 родителей, в 2005 г. - 797 родителей), 161 ограничены в родительских правах, 129 детей изъяты из асоциальных семей и помещены в медучреждения, с последующим направлением их в социально- реабилитационные центры, социальные приюты, дома ребёнка и другие детские учреждения.

Низкий уровень воспитательного потенциала семьи, неблагоприятные внутрисемейные отношения являются основной причиной самовольных уходов несовершеннолетних из дома. В 2009 году в федеральном и местном розыске находилось 618 несовершеннолетних москвичей. Более 80% из них ушли из дома.

За невыполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению детей, а также за совершение детьми правонарушений в 2009 году к административной ответственности привлечено 24.055 родителей, рассмотрено в КДНиЗП и составлено 9.245 протоколов (+16,2% к уровню 2008 года), за жестокое обращение с ребёнком к уголовной ответственности привлечено 27 родителей.

Особую тревогу вызывает отмечаемый на протяжении последних лет рост числа несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки. Причём, каждый 4-ый из них - школьник (за 2005-2009 гг. их число увеличилось на 92% и составило 37 тыс. человек). Росту числа несовершеннолетних с девиантным поведением, употребляющих спиртные напитки, в значительной мере способствует возможность беспрепятственно приобретать алкоголь в магазинах и предприятиях общественного питания. Вместе с тем, количество предприятий торговли, лишённых лицензии на продажу спиртных напитков, составляет примерно 1%, что свидетельствует о низких результатах проводимой профилактической работы, отсутствии действенных рычагов борьбы с правонарушениями в сфере продажи несовершеннолетним спиртных напитков. Из 2-х тысяч магазинов, в которых общественной организацией «Гражданская смена» в 2009 году были произведены контрольные закупки, спиртные напитки и табачные изделия отпускались подросткам практически в каждом втором случае.

Наркомания является серьезной девиацией несовершеннолетних, приносящей вред и формирующейся личности, и обществу. В 2009 году за употребление наркотических средств или психотропных веществ в органы милиции было доставлено около 300 несовершеннолетних. На 9,6% увеличилось количество поставленных на профилактический учёт несовершеннолетних, употребляющих наркотики.

Вместе с тем, несмотря на то, что в городе вошли в практику обследования врачами - наркологами подростков, состоящих на учёте в милиции за употребление психоактивных веществ, а в 764-х учебных заведениях города созданы группы родительской общественности по противодействию наркомании, токсикомании и алкоголизма среди учащихся (объединяют более 3-х тысяч родителей), проблема наркозависимости среди подростков остаётся очень серьезной. Латентная наркомания намного превышает официальные данные о подростках, употребляющих наркотические средства.

К административной ответственности за различные правонарушения, в том числе и за употребление психотропных веществ, в 2009 году было привлечено более 31 тысячи несовершеннолетних. Поведение 11 тысяч из них (+2% к уровню 2008 года) было рассмотрено в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Остаётся актуальной и проблема выявления и пресечения экстремизма во всех его формах и проявлениях. В 2009 году за связанные с экстремизмом правонарушения в органы внутренних дел Москвы было доставлено 220 подростков, прирост составил 55% к уровню 2008 года. На профилактическом учёте состоит 146 несовершеннолетних, входящих в неформальные молодёжные объединения. Основная их часть - подростки: спортивные болельщики (60,3%), 4,1% составляют «Скинхеды».

Одной из основных причин роста противоправных действий со стороны подростков остаётся их незанятость учебой, трудом и организованными формами досуга. Почти 40% от общего количества несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности, составляют неработающие и неучащиеся. Проблемы, с которыми сегодня столкнулись многие подростки: нестабильность и агрессивные тенденции в обществе, утрата семьей функций традиционно эффективного института социализации, отсутствие профессиональной и жизненной перспективы роста, упраздненная система распределения выпускников профессиональных училищ, техникумов, колледжей.

Хотя органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города принимаются меры для решения указанных проблем, ситуация в целом требует дальнейшего внимания. Значимым фактором выступают меры по укреплению института семьи, оказания помощи родителям и детям в налаживании внутрисемейных контактов и взаимопонимания. Профилактика семейной дезадаптации требует комплексного подхода. Профилактическая деятельность, осуществляемая на уровне государства, призвана способствовать повышению качества жизни семей с детьми, минимизации факторов социального риска, созданию условий для реализации принципа социальной справедливости.

РАЗДЕЛ 2. РЕАЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

### 2.1 Развитие законодательных основ городской семейной политики

Семейная политика - это самостоятельное направление социальной политики, система комплексной деятельности, направленная на социальный институт семьи, его укрепление и развитие, защиту институциональных прав и интересов, активизацию субъектной роли семьи, обеспечение ее суверенитета и благополучия. Семейная политика направлена на оказание помощи полифункциональному общественному институту и должна оказывать содействие в реализации семьей всех ее функций.

В ряде стран, в том числе и в России, поддержка семьи становится особо актуальной из-за сокращения естественного прироста населения. Формирование наиболее благоприятных условий для создания семьи, рождения и воспитания детей, повышения качества и продолжительности жизни выступают основным средством преодоления неблагоприятных демографических тенденций.

Претворение в жизнь активной семейной политики, направленной на укрепление положения семьи, обеспечение охраны здоровья матери и ребенка, повышение рождаемости и развитие человеческого капитала входят в число приоритетных задач социально-экономического развития города Москвы.

Если в 90-х годах в условиях экономического спада органам исполнительной власти столицы приходилось разрешать, прежде всего, неотложные проблемы детства и семьи и оказывать поддержку только малообеспеченным семьям, то в последние годы началось формирование и реализация долгосрочной стратегии социальной политики, ориентированной на все категории семей. В основу этой политики положены принципы семейного воспитания детей, обеспечения равных прав и возможностей для каждой семьи и каждого ребенка, адресной помощи социально незащищенным группам семей.

год - Год ребенка в столице - подготовил базу и определил вектор дальнейшей деятельности городских властей, представителей общественных организаций, бизнес-структур, научных и экспертных сообществ по решению проблем семей, урегулированию вопросов их социально-экономического положения. Комплексная программа дополнительных мер по поддержке семей с детьми, созданию благоприятных условий развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка на 2007 год значительно расширила основные виды денежной, натуральной и другой помощи семьям с детьми.

г. - Год семьи - продолжил курс на установку как существенного финансового обеспечения социальной поддержки семей с детьми, так и коренного изменения в общественном сознании в отношении к семейным ценностям. Постановлением Правительства Москвы от 25.12.2007 г. № 1164-ПП была принята городская программа «Год семьи в городе Москве», которая разрабатывалась исходя из понимания непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека, важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, достижении общественной стабильности и прогресса.

Целью Программы выступало повышение престижа института семьи, развитие и сохранение семейных традиций; содействие в решении жизненных проблем семьям с детьми; развитие системы семейных форм воспитания. В определенной мере реализация Программы создала основы для формирования городской программы инновационной модели семейной политики, а также разработки среднесрочной системы мер законодательной и исполнительной ветвей власти в области семейной политики. С целью пропаганды семейных ценностей была учреждена новая награда города многодетным родителям - Почетный знак «Родительская слава». Традицией стало проведение конкурса «Московская семья».

Одним из важнейших событий, выделяющимся на фоне прочих региональных новаций в области изменения законодательной базы в период проведения Года семьи, стало утверждение стратегии Правительства Москвы по реализации государственной политики в интересах детей «Московские дети» на 2008 - 2017 гг. . Мероприятия, предусмотренные в рамках реализации стратегии, затрагивают и интересы семьи. Основными задачами реализации стратегии выступают: формирование системы моральных и материальных стимулов к рождению детей и увеличению количества детей в семье; укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений; формирование в общественном сознании, системы ценностей, связанных с семьей и рождением детей, создание условий для повышения социального престижа материнства и отцовства. В Стратегии отмечается, что целью политики заботы о семье в городе Москве должно быть содействие упрочению института семьи и брака и безусловному соблюдению права каждого ребенка на семью, повышению качества жизни семей с детьми, формированию в семьях морально-психологического климата, максимально способствующего гармоничному развитию детей.

Новацией разработанной стратегии выступает система взаимоувязанных критериев и индикаторов, призванных оценить эффективность реализации Стратегии. По сути, они же являются и основой для проведения мониторинга реализации предпринимаемых мер. Однако экономический кризис прервал поступательное движение в направлении формирования системных и концептуальных основ семейной политики.

С 2001 г. в Москве действует Уполномоченный по правам ребенка.

Позитивной тенденцией выступает консолидация усилий органов власти, гражданских институтов, некоммерческих и общественных организаций, бизнес-сообщества, религиозных конфессии в интересах семьи. Формируется межведомственный механизм взаимодействия в сфере реализации политики в интересах семьи и детей. Интересы семьи и детей учитываются при разработке долгосрочных планов развития столицы. Одной из ведущих целей стратегии развития города Москвы на период до 2025 года является последовательное повышение качества и безопасности жизни, а также создание условий, обеспечивающих укрепление семьи. Одним из направлений деятельности в рамках стратегии выступает реализация семейной политики.

Расходы на социальную политику в бюджете города увеличиваются: 2004 г. - 40602,6 млн. рублей, 2008 г. - 139673,7 млн. рублей, 2009 г. - 186234,7 млн.рублей, 2010 г. - 192681,4 млн.рублей. В условиях экономического кризиса доля расходов на социальную политику даже увеличилась: с 11,9% бюджетных расходов в 2008 г. до 12,9% в 2009 г. и 17,2% в 2010 г.

Безусловно, система пособий и льгот должна быть лишь дополнением к основному источнику улучшения условий жизни семей- доходу от профессиональной трудовой деятельности. Без существенного роста заработной платы невозможно добиться роста самообеспеченности семей с детьми. Специфика столицы заключается в том, что, несмотря на предпринимаемые шаги в области повышения минимального размера оплаты труда работников московских государственных учреждений, значительная часть работающих в госсекторе трудится в организациях, финансируемых из федерального бюджета, где минимальный размер труда значительно меньше. Кроме того, наряду с более высоким уровнем доходов, Москву отличают и значительно более высокая их дифференциация.

Москва является регионом, значительно расширяющим круг мер поддержки семей, реализуемых на федеральном уровне. Наряду с федеральным законодательством меры социальной поддержки семей с детьми регулируются комплексными программами мер социальной защиты жителей Москвы. Дополнительно к федеральным выплатам и компенсациям за счет средств городского бюджета семьям с детьми предоставляются различные льготы и натуральная помощь, оказывается значительная материальная поддержка.

Осуществление в столице семейной политики в последние годы опирается на принимаемые на федеральном уровне программные документы. В Москве реализуются федеральные целевые инициативы, затрагивающие интересы семьи: приоритетные национальные проекты «Образование» и «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», национальная образовательная инициатива «Наша новая школа».

Интересы различных типов семей представлены в ряде городских программ. Стоит отметить некоторые, затрагивающие интересы семей с детьми:

 Стратегия Правительства Москвы по реализации государственной политики в интересах детей "Московские дети" на 2008-2017 гг.

 Программа развития дошкольного образования в г.Москве на 2009-2017 гг.

 Преодоление сиротства в городе Москве (2009-2011 гг.).

 Комплексная программа мер социальной защиты жителей города Москвы на 2009-2011гг.

 "Молодой семье - доступное жилье" (третий этап, 2009-2011 гг.).

 Городская целевая среднесрочная программа развития здравоохранения «Столичное здравоохранение» на 2008-2010гг.

 Городская целевая программа по капитальному ремонту многоквартирных домов на 2008 - 2014 гг.

 Стратегия повышения качества жизни инвалидов в городе Москве на период до 2020 года.

Реализуемые в рамках различных столичных программ меры в определенной степени способствуют выполнению семьей ее воспитательной функции, направлены на охрану репродуктивного здоровья, поддержку семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержание социально приемлемого уровня жизни семей с детьми. Ведущим направлением деятельности в рамках семейной политики выступают меры, направленные на повышение качества жизни семей, поддержку малообеспеченных и многодетных семей (пособия, льготы, компенсации).

Важным условием функционирования института семьи является обеспечение возможностей для сочетания занятости родителей с выполнением семейных обязанностей. Сложная ситуация сложилась с обеспеченностью детей местами в дошкольных учреждениях. Вопросы расширения сети учреждений, разнообразия предоставляемых ими услуг являются предметом реализации ряда целевых городских программ, действует программа по возврату зданий бывших детских садов в ведение городской системы образования.

Охват детей всеми формами дошкольного образования превысил общероссийский показатель. Доля родительской платы в расходах на содержание ребенка в ДОУ составляет 5%. С 2007 г. в Москве действует Примерное положение об организации деятельности семейного детского сада. В процессе реализации программы «Московская семья - компетентные родители» меняются не только формы и методы взаимодействия с родителями воспитанников, но и философия взаимодействия: от «работы с родителями» до «сотрудничества». Взаимодействие с родителями, оказание им помощи в решении психолого-педагогических проблем осуществляется не только в дошкольных образовательных учреждениях, но и в консультативных пунктах для родителей и детей, службах ранней помощи, лекотеках и семейных детских садах.

В Департаменте труда и занятости населения города Москвы действует телефонный канал «горячая линия» для сбора и обработки информации о нарушениях работодателями норм трудового законодательства. Крайне значимым и востребованным выступает проведение городского конкурса «Лучшее предприятие для работающих мам», привлекающего к деятельности в интересах работающих родителей широкие круги бизнеса. Немаловажную роль играет совершенствование системы социального партнерства на предприятиях, взаимных обязательств, заложенных в коллективных договорах, в т.ч. по вопросам соблюдения международных норм организации труда для женщин, имеющих детей, улучшения положения детей, развития социальной инфраструктуры.

Реализуются меры, направленные на оказание помощи семье в воспитании и образовании детей, развитие консультативной помощи.

Определенные шаги предпринимаются в направлении формирования доступной (с территориальной, кадровой и финансовой точек зрения), разветвленной социальной инфраструктуры жизнедеятельности, которая позволяет семьям более успешно выполнять свои функции, чувствовать себя комфортно в мегаполисе.

Большой популярностью пользуются городские акции семейных посещений «Всей семьей в театр», «Семейное путешествие в музей», кинофорум «Я и семья».

В рамках работ по благоустройству проводится оборудование дворовых территорий детскими игровыми и спортивными площадками, соответствующими современным требованиям комфортности и безопасности, обеспечивается их доступность для различных групп детей-инвалидов.

Важной частью семейной политики является организация отдыха и оздоровления детей и родителей с детьми. Однако внимание уделяется, в основном, летнему отдыху детей и подростков. Учитывая, что 2008 год был объявлен Годом семьи, приоритетным направлением в 2008 г. стала организация семейного отдыха. Это привело к увеличению на 35% количества предоставляемых путевок, по которым вместе с детьми смогут отдохнуть и родители. В первую очередь, путевками были обеспечены семьи, нуждающиеся в поддержке города (многодетные, с приемными детьми, детьми-инвалидами). Организуются семейные лагеря - трудовые и туристические - для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья. Однако в целом проблема семейного совместного отдыха остается, что обусловлено совокупностью факторов: значительной дифференциацией уровня жизни москвичей, недостатком средств у семей с несколькими детьми на проведение отпуска вне дома при высокой стоимости рекреационных услуг; невозможностью (в силу профессиональной занятости) проведения совместного отпуска супругами в дни школьных каникул.

С 1 января 2011 года вступят в силу и изменения, внесенные в Закон «Об общем образовании в городе Москве». Наряду с детьми, которым федеральным законодательством и законодательством города Москвы предоставлено преимущественное право при приеме в 1 класс, такое право получили ребята, проживающие в домах, расположенных в непосредственной близости от образовательного учреждения, дети-сироты, дети из многодетных семей и дети, чьи братья и сестры уже обучаются в данном учреждении.

Разрабатываются и апробируются механизмы сотрудничества и взаимодействия семьи и школы. Родительские активы работают в составе комиссий по лицензированию и аттестации образовательных учреждений, выступают общественными экспертами и членами жюри профессиональных педагогических конкурсов «Учитель года», работают в составе Общественной палаты по образованию и общественных комиссий по контролю за организацией и качеством питания. Школьные советы родительской общественности созданы в каждом образовательном учреждении города. В 43% школ функционируют управляющие советы. Попечительские советы действуют в 32% учреждений. Однако не всегда удается вовлечь родителей в принятие управленческих решений. Формирование информационной среды образовательного учреждения как нового инфраструктурного элемента идет достаточно медленно и неравномерно. В 2009/2010 учебном году, по данным Департамента образования, только 16,3% школ города применяли на практике такие формы взаимодействия с родителями как электронный журнал и дневник. Открыт Форум «Школьное питание», на котором родители и школьники высказывают свое мнение об организации и качестве питания, недостатках его организации и вносят свои предложения.

Интересы семей с ребенком-инвалидом учитывает Стратегия повышения качества жизни инвалидов в городе Москве на период до 2020 года. Реализуемые в рамках Стратегии меры направлены на обеспечение равного доступа к воспитанию и образованию, равного доступа к медицинскому обслуживанию, безбарьерной среды обитания, обеспечения равного доступа к услугам в сфере потребления, культуры, спорта, равных возможностей на рынке труда, доступа к реабилитационным услугам.

В современных условиях важным элементом семейной политики выступает охрана репродуктивного здоровья. В Москве реализуются мероприятия, направленные на совершенствование системы оказания медицинской помощи беременным женщинам, детям и подросткам: осуществляется внедрение высокотехнологичных методов диагностики и лечения, оснащение лечебно-профилактических учреждений современным медицинским оборудованием, строительство новых, реконструкция и ремонт имеющихся учреждений детства и родовспоможения.

Продолжается работа по информированию москвичей о возможностях и особенностях организации лечения бесплодия методами вспомогательных репродуктивных технологий за счет средств бюджета (информация была размещена на сайте Департамента здравоохранения, в печатных изданиях).

Москва как столичный мегаполис в настоящее время играет роль крупнейшего в Европе центра миграционного притяжения и транзита. В целях обеспечения интеграции семей мигрантов в городскую среду, формирования атмосферы толерантности действуют целевые программы, учитывающие интересы семей мигрантов (в частности, Московская городская целевая миграционная программа на 2008- 2010 годы). Программные меры направлены на обеспечение доступности для детей из семей мигрантов качественного образования, их адаптации к жизни в городе, формирования толерантного отношения. В целях адаптации и социализации детей мигрантов, плохо владеющих русским языком, продолжает развиваться сеть «школ русского языка». Усилия Москвы по интеграции в социум детей-мигрантов, вынужденных переселенцев отмечены Комитетом ООН по правам ребенка. Вместе с тем, необходимо отметить, что среди несовершеннолетних, доставленных за занятие бродяжничеством и попрошайничеством в органы внутренних дел, более 70% составляют жители регионов РФ и стран СНГ.

Отдельным направлением в семейной политике выступает профилактика социального сиротства и развитие семейных форм воспитания. Введены единовременные выплаты при устройстве ребенка в семью, оплата труда приемных родителей и патронатных воспитателей, ежемесячные выплаты и компенсации.

Создается видеобаза данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Использование данной технологии работы увеличивает возможность детей жить и воспитываться в семье. Анализ комплекса мер по преодолению социального сиротства позволяет утверждать, что в целом он соответствует общепризнанным стандартам политики деинституциализации: профилактики детского и семейного неблагополучия; ориентации на передачу детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства; улучшения качества жизни детей в сиротских учреждениях; перепрофилирования сиротских учреждений; поддержки выпускников детских домов в начале их жизненного пути.

В целях подготовки детей, проживающих в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к будущей самостоятельной жизни проходят занятия по программам: «Социально-бытовая ориентация», «Социально-правовое ориентирование», «Гендерное воспитание», «Мы сами», «Ты не один» и другие. Это позволяет получить детям, выросшим вне семьи, навыки семейной жизни и взаимоотношений. Для продолжения социализирующих программ подготовки детей к самостоятельной жизни в ряде образовательных учреждений оборудованы помещения по типу однокомнатной квартиры, где организовано личное пространство подростка. Создаются семейные воспитательные группы.

В соответствии с программой экспериментальной деятельности, разработанной на 2004-2009 годы по теме: «Развитие инновационных форм патронатного воспитания», в детских домах и школах-интернатах работают «Родительские школы» для кандидатов в патронатные воспитатели и непосредственно патронатных воспитателей. В 2009 году более чем в 2 раза увеличилось число прошедших специальное обучение кандидатов. Это позволяет снизить риск возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье.

Формируется система социального обслуживания семей, призванная оказать помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Важной составляющей ее деятельности выступает профилактика семейного неблагополучия. Закон города Москвы от 9 июля 2008 г. N 34 "О социальном обслуживании населения города Москвы» создал правовые основы деятельности в сфере социального обслуживания, закрепил права граждан, семей и социальных групп населения в этой области, а также гарантии их соблюдения; установил организационные, кадровые и финансовые основы предоставления социальных услуг жителям города Москвы; определил порядок формирования городских стандартов социального обслуживания.

Реализация принципа адресности в оказании помощи семьям осуществляется в Москве путем формирования сети принципиально новых, как для столицы, так и для России, учреждений: по подготовке к ответственному родительству, по сопровождению семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, гостиницы для выпускников сиротских учреждений, центра по возвращению ребенка в кровную семью и для несовершеннолетних беременных и юных матерей.

Реализуются программы, способствующие раннему выявлению социально-неблагополучных семей: «Работа с ребенком и семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, и их ближайшим окружением», «В здоровой семье - здоровые дети», направленная на создание условий для приобретения навыков родительства молодыми семьями и семьями с детьми в возрасте до 7 лет, находящимися на ранней стадии семейного неблагополучия. В учреждениях работают: школа беременных женщин «Готовлюсь стать мамой», школа для родителей «Учусь играть со своим ребенком», клуб отцов «Папины дети» и др.

Расширяется деятельность по профилактике семейного неблагополучия. Значительную роль здесь играют центры и отделения социальной помощи семье и детям. Формируется механизм взаимодействия специалистов и ведомств, оказывающих помощь семье в трудной жизненной ситуации. Действует мобильная служба, которая выезжает по обращениям граждан, сотрудников органов внутренних дел, опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других субъектов системы профилактики. Создана и функционирует городская распределенная информационная система учета и идентификации беспризорных и безнадзорных детей - (ГРИС).

Формирование новой модели социальной помощи, ориентированной, прежде всего, на учет интересов семей, включающей четкий механизм взаимодействия и ответственности специалистов различных служб, невозможно без подготовки соответствующего персонала. Осуществляется подготовка и переподготовка кадров для работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В высших педагогических учебных заведениях системы Департамента образования города Москвы (МИОО, МГППУ, МГПУ, МГПИ) реализуются курсы повышения квалификации, учебные модули по темам: «Профилактика социально-педагогической дезадаптации», «Социальная работа с кризисными семьями», «Инновационные технологии профилактической работы с детьми «группы риска», «Профилактика алкоголизма и наркомании у детей и подростков», «Здоровый образ жизни: профилактика алкоголизма, курения и наркомании», «Психология зависимости (алкоголизм, наркомания, игромания, компьютерная зависимость)», «Семья и ее роль в профилактике алкоголизма и наркомании у детей» и др. В 2009 году более 40 тыс. педагогических работников и специалистов системы образования прошли обучение по указанным программам.

### 2.2 Социально-экономическая поддержка семей

Система денежных выплат семьям с детьми в городе Москве многообразна: они различаются по видам (единовременные, ежемесячные, ежегодные), целевому назначению (по беременности и родам, на рождение ребенка), источникам финансирования (за счет средств федерального бюджета, Фонда социального страхования Российской Федерации и бюджета города Москвы).

На территории Москвы помимо 10 денежных выплат семьям с детьми осуществляется выплата 31 городского пособия и компенсаций. Важно, что значительная часть из них (20) носит систематический характер, то есть ежемесячно город разделяет с семьей ответственность за материальное благополучие детей.

Пособия регулярно индексируются. В частности, можно назвать следующие единовременные выплаты.

В связи с рождением ребенка в городе Москве, в дополнение к федеральному пособию, выплачивается единовременная городская компенсация, размер которой дифференцируется в зависимости от очередности рождения ребенка, и в настоящее время составляет: 5500 руб. - при рождении первого ребенка; 14 250 руб. - при рождении второго и последующих детей. Единовременная компенсационная выплата в связи с рождением одновременно трех и более детей увеличена в 2009 г. до 50 000 руб. на семью.

В соответствии с Законом города Москвы от 28.01.04 «О молодежи» на детей, родившихся 1 января 2004 года и позднее молодой семье (где оба или один из родителей не достиг возраста 30 лет), выплачивается из средств городского бюджета дополнительное единовременное пособие в связи с рождением ребенка. Размер пособия зависит от очередности рождения детей: при рождении 1-го ребенка - пятикратная, 2-го ребенка - семикратная, 3-го и последующих детей - десятикратная величина прожиточного минимума. Так, в 2009 г. было назначено 38006 дополнительных единовременных пособий в связи с рождением ребенка молодым семьям. Примерно в 80% пособие выплачивается на первых детей в семье.

Важное значение в системной поддержки семей имеют ежемесячные выплаты.

В столице существует ежемесячная компенсационная выплата на детей в возрасте до полутора лет женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности работодателем - физическим лицом в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет в размере 1500 руб.

Введена компенсация на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни на детей до 16 лет (учащихся общеобразовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, - до 18 лет) одиноких матерей (отцов), военнослужащих срочной службы, разыскиваемых родителей, нетрудоспособных родителей с детьми до 1,5 лет.

Ежемесячная компенсационная выплата на возмещение роста стоимости продуктов питания на детей до 3 лет предоставляется студенческим семьям, многодетным семьям, семьям с ребенком-инвалидом, семьям одиноких матерей, детям военнослужащих срочной службы, детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

В столице действует специальное пособие на детей в период розыска родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов. В семье с одним ребенком оно составляет 1/4 величины прожиточного минимума, установленного Правительством Москвы на ребенка, в семье с двумя детьми - 1/3 величины прожиточного минимума, в семье с тремя и более детьми - 1/2 величины прожиточного минимума.

В 2008 г. расширен круг лиц, имеющих право на ежемесячное пособие на ребенка за счет повышения «планки» среднедушевого дохода, - право на ежемесячное пособие приобрели те малообеспеченные семьи, среднедушевой доход которых не превышает 8 тыс. руб. С 2009 г. право это пособие распространено на всех детей до достижения ими возраста 18 лет, независимо от факта учебы.

Семьям с детьми предоставляются целый ряд льгот и натуральных видов помощи: от бесплатного обеспечения новорожденных комплектами детского белья всем семьям до оплаты по льготным ценам посещения музеев, парков культуры и отдыха, выставок и культурно-просветительных мероприятий в учреждениях культуры, находящихся в ведении Правительства Москвы.

За счет средств городского бюджета многодетным семьям москвичей предоставляются различные меры социальной поддержки. Для семей, в которых родилось 10 и более детей, действуют особые льготы. Немаловажную роль играют денежные выплаты.

Для многодетных семей в Москве действует система выплат и льгот: по оплате коммунальных услуг, содержанию детей в дошкольных образовательных учреждениях, бесплатный проезд детей школьного возраста в городском наземном транспорте, двухразовое бесплатное питание в школе, денежная компенсация на школьную форму и др.

В отношении отдельных категорий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации вследствие объективно низкого уровня жизни, состояния здоровья, вводятся дополнительные льготы и компенсации.

В рамках поддержки семей с детьми-инвалидами осуществляются дополнительные выплаты детям-инвалидам и родителям, осуществляющим уход за ними (в дополнение к федеральным мерам).

В столице реализуется комплекс мер, призванных снизить остроту жилищной проблемы для московских семей. В соответствии с действующей нормативной базой определенные льготы по улучшению жилищных условий предоставляются для многодетных семей, семей с детьми-инвалидами.

Для снижения финансовой нагрузки для семей - очередников с детьми, которые приобретают жилье у города Москвы в собственность на льготных условиях, принимаются следующие дополнительные меры: при заключении договора купли-продажи с рассрочкой платежа семья единовременно оплачивает взнос в размере 30% от стоимости жилья. При наличии в семье двух детей размер первоначального взноса может быть снижен до 20 %, а при наличии трех и более детей - до 10 %; очередники, приобретающие жилье по программе социальной ипотеки, имеют право на приостановление платежей по кредиту на срок декретного отпуска. Для граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г. и заключивших договор купли-продажи с рассрочкой платежа, имеющих трех и более детей, выкупная стоимость жилого помещения определяется за вычетом 30 кв. м из общей площади этого жилого помещения. Предоставляется льгота в виде списания части задолженности за приобретенное жилое помещение по договору купли-продажи с рассрочкой платежа при рождении (усыновлении) ребенка в период действия договора.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 01.04.2008 г. № 248-ПП «О первоочередных мерах по обеспечению многодетных семей, состоящих на жилищном учете, жилыми помещениями в малоэтажном жилищном фонде города Москвы» многодетным семьям предоставлена возможность бесплатного получения коттеджей с заключением договора безвозмездного пользования на период до достижения младшим ребенком в многодетной семье возраста 16 лет (при обучении в общеобразовательном учреждении - до 18 лет).

Молодые семьи - участники программы «Молодой семье - доступное жилье» подразделяются на 3 группы: семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий в установленном порядке по месту жительства до 01.03.2005; семьи молодых специалистов, занимающие независимо от формы собственности жилые помещения размером менее нормы предоставления (18 кв. м) на каждого члена семьи; семьи молодых (до 35 лет) преподавателей, талантливых ученых и аспирантов государственных вузов и институтов города Москвы.

Программа предусматривает несколько схем улучшения жилищных условий молодых семей, включая приобретение жилого помещения по договору купли-продажи с рассрочкой платежа либо с использованием социальной ипотеки; наем квартиры, находящейся в собственности города, и право на получение в течение срока действия договора из бюджета г. Москвы безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

При этом для участников программы цены продажи жилого помещения установлены в 3-4 раза ниже рыночной цены; им предоставляются рассрочки платежа до 10 лет под 5% годовых в рублях и льготные условия ипотечного кредитования на срок до 30 лет под 10,5% годовых в рублях; снижен размер первоначального взноса при приобретении жилья с рассрочкой платежа до 10% с учетом количества детей в молодой семье; они освобождаются от оплаты части долга за приобретенное жилое помещение при рождении (усыновлении) ребенка в молодой семье в размере, эквивалентном стоимости 10-18 кв. м этого жилого помещения.

Постановлением Правительства Москвы от 23.01.2007 № 24-ПП «О среднесрочной жилищной программе «Москвичам - доступное жилье» на период 2007-2009 гг. и задании на 2010 год» с 1 января 2007 года формы и меры социальной поддержки молодых семей распространены на следующие категории граждан, постоянно проживающих по месту жительства в городе Москве не менее 10 лет и признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года: молодые семьи, в которых возраст супругов не превышает 35 лет (включительно); семьи, суммарный возраст супругов в которых не превышает 70 лет: ожидающие рождения ребенка; усыновившие (удочерившие) несовершеннолетнего ребенка; имеющие ребенка в возрасте до пяти лет; имеющие трех и более несовершеннолетних детей.

В целях поддержки семей с детьми, в рамках третьего этапа Московской городской программы «Молодой семье - доступное жилье», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 10.02.2009 г. № 76-ПП, дополнительно введены следующие меры поддержки молодых семей в жилищной сфере: списание части задолженности в размере 30% стоимости при рождении (усыновлении) ребенка; предоставление многодетным молодым семьям скидки на выкупную цену жилья в размере 30 % ее стоимости; компенсация по возмещению расходов, связанных с оплатой найма (поднайма) жилого помещения для молодых семей - граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г. и имеющих в своем составе инвалидов или двух и более несовершеннолетних детей.

Хотя масштабы ввода жилья в 2009 г. на 35% превысили запланированные цифры, все же существующий охват нуждающихся нельзя назвать значительным. Частично это объясняется низкой информированностью потенциальных участников программы о своих правах и возможностях. Так, в консультационный пункт по Московской программе «Молодой семье - доступное жилье» за 2009 г. обратилось 5881 человек, из них 1550 семей на жилищном учете в г. Москве не состоят.

Важное значение имеет информационная компонента реализации мер семейной политики. Помимо прямой функции - информирования семей о реализуемых в их интересах мерах поддержки, реализация информационной кампании создает в городском информационном пространстве среду, дружественную детям, меняет общественное мнение в сторону большего признания значимости роли семьи в жизни города и горожан. Формируется социальная реклама, адресованная различным категориям семей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Используются возможности интернет-технологий, действует ряд информационных порталов на сайтах департаментов города Москвы. Развиваются службы «горячих линий», общественных приемных, куда москвичи могут обратиться за разъяснениями, помощью по интересующим их вопросам, работает детский телефон доверия. Регулярно выпускаются информационные листки и брошюры, содержащие материалы о направлениях и мерах семейной политики, распространяемые через отделение почтовой связи.

Однако уровень информированности москвичей о деятельности социальных служб продолжает оставаться достаточно низким. В ходе исследования «Московская семья - 2008» на вопрос: «Знаете ли Вы, что существуют учреждения социального обслуживания семьи и детей?» очень многие респонденты (41,7%) ответили «не знаю» и еще 6% вообще не ответили. Суммарная доля этих двух групп равна 47,7%, т.е. почти половина от общего числа респондентов.

При получении информации о социальных службах по оказанию помощи семьям москвичи, в первую очередь, ориентируются на такие источники информации, как «социальная реклама, листовки» - 31,3%, «родственники, соседи, знакомые» - 16,2%. Гораздо в меньшей степени доверяют средствам массовой информации (газетам и журналам - 12,6%, радио и телевидению - 9%, интернету - 7%).

В ходе опросов москвичи демонстрируют незначительные знания о возможностях получения со стороны социальных служб города помощи, плохо представляют, по каким вопросам и в какую службу они могут обращаться при возникновении различных сложностей в семье (экономического, педагогического, психологического, медицинского характера). Треть респондентов не осведомлены о наличии бесплатных юридических консультаций, занимающихся вопросами семьи и оказывающих юридическую помощь и поддержку. Около половины не знают о психолого-педагогических консультациях, почти 40% - о социально-психологических службах.

Нередко отсутствует целенаправленное получение информации, она может носить случайный и неполный характер, а также быть преднамеренно или непреднамеренно искаженной. В последнем случае следствием могут быть неоправданно высокие требования и ожидания (и последующее разочарование в эффективности помощи и необходимости обращения за ней) или неверное решение не обращаться за помощью с учетом негативного опыта источника информации. Население не проявляет должной активности в обращении за социальной помощью не только из-за отсутствия информации о её наличии, видах и характере, условиях её оказания, но и из-за отсутствия осведомленности о степени её эффективности и неумения оценить необходимость для благополучия семьи получения такой помощи.

### 2.3 Потребность московских семей в мерах помощи

При разработке стратегии развития семейной политики в столице необходимо учитывать мнения и оценки самих москвичей. На потребность семей в отдельных видах помощи влияет демографическая структура семей. По данным исследования «Московская семья - 2008», самые низкие оценки параметров внутрисемейных отношений наблюдаются в многопоколенной сложной семье. Видимо, совместное проживание родственников в таких семьях дает больше поводов для разногласий.

В наиболее сложной социально-экономической ситуации находятся нуклеарные - неполные - московские семьи. Семьи, состоящие из матери (гораздо реже - отца) с детьми. Они нуждаются в серьезной поддержке со стороны общества.

Наиболее острой проблемой для московских семей являются плохие жилищные условия. На нее указали 30,4% мужчин и 29,2% женщин. Значимо проблема жилья стоит перед сложными, многопоколенными семьями (38,2%) и полными семьями (30,3%). При этом серьезные отличия наблюдаются в оценке жилищных условий москвичами, разное время проживающими в Москве. Если средний балл оценки жилищных условий у москвичей, проживших в столице «всю жизнь», составил 6,4 балла по 10-балльной шкале, то среди совокупности «совсем недавно проживающих в Москве» - 4,0 балла.

Такая же дифференциация наблюдается и в оценке уровня жизни своей семьи. Среди бедных семей в значительной степени преобладают те, кто приехал в столицу сравнительно недавно. Так, среди коренных москвичей нет тех, кто оценил бы свое экономическое положение как «бедствуем, недоедаем», среди тех, кто прожил в столице значительную часть своей жизни к самой бедной категории можно отнести 1,2%. Наряду с этим среди тех москвичей, кто живет в столице «совсем недавно», 31,7% оценили экономическое положение своей семьи как «бедствуем, недоедаем».

На вопрос о причинах беспокойства за здоровье детей отвечали те москвичи, у которых вызывает беспокойство состояние здоровья их детей. Судя по числу респондентов, таковых несколько больше половины. Наиболее часто москвичи считают причиной плохого состояния здоровья своих детей экологическую ситуацию в городе, что легко объяснимо в таком крупном городе, каким является Москва.

В составе почти каждой пятой московской семьи есть инвалид. Часто это ребенок (в более чем в половине случаев уже достигший 18 лет), в ряде случаев в семье проживает несколько инвалидов, например, ребенок и пожилой член семьи. Конечно, такие семьи попадают в категорию наиболее уязвимых.

Настороженно относятся москвичи к приходу в их семью социального работника. Примерно четверть ответивших (25,5%) не хотела бы вмешательства социальных служб в свою семейную жизнь, 37,1% согласились бы на это лишь в самых крайних случаях, 14,6% респондентов предпочли бы сами обратиться в соответствующие службы при возникновении такой необходимости. Лишь 18,8% респондентов приняли бы помощь социального работника с благодарностью. Этот показатель практически соответствует доле тех москвичей, кто уже имеет опыт пользования услугами социальных служб.

Среди нуждающихся в помощи социального работника семей выделяются семьи с несколькими детьми (11,1% среди бездетных семей и 25,7% - среди семей с 2-мя детьми, 27,9% - среди семей с 3-мя и более детьми). Особо стоит отметить родителей детей в возрасте до 3 лет (39,1%) и от 7 до 11 лет (25,2% всех родителей детей этого возраста с благодарностью приняли бы помощь от социального работника).

Специфика жизнедеятельности семей определяет потребность в определенных видах социальных услуг. Для жителей крупного мегаполиса, часто находящимся в стрессовых ситуациях, крайне важным является развитие психологической службы. Респонденты из неполных семей обращаются в психолого-педагогические консультации в два с лишним раза чаще, чем респонденты из полных семей (18,7% против 8,2%). Чем больше в семье детей, тем выше и потребность в консультациях по психологическим вопросам. Среди бездетных респондентов желают обращаться в эти консультации 12,7%, среди однодетных - 13,8%, среди двухдетных - 26,5%, среди многодетных (с тремя и более детьми) - 37,2%. Семьи, в составе которых есть инвалиды, нуждаются в консультациях по психологическим вопросам вдвое чаще, чем все семьи вообще (38,5% против 19%).

Наибольшая потребность у московских семей в юридических услугах, 54,2% респондентов хотели бы обратиться в соответствующую консультационную службу, если бы имели такую возможность. Причем потребность в юридических услугах у москвичей за последнее десятилетие увеличилась, что во многом определяется снижением уровня правового нигилизма среди населения и формированием четких правовых основ экономической и социальной деятельности.

Среди форм экономической поддержки жизнедеятельности семей наиболее востребованы: ежемесячное пособие на ребенка (35,7% респондентов), обеспечение товарами детского ассортимента по льготным ценам (19,4%), образовательные кредиты (18%) и кредитование на приобретение жилья (16,6%). Все увеличивающаяся платность образования детей делает актуальными кредиты на образование, а решение жилищной проблемы требует кредитов на жилье.

Среди необходимых форм социальной поддержки лидируют услуги по уходу за ребенком дошкольного возраста (16,6%), консультативно-медицинские услуги (15,6%) и помощь в организации семейного отдыха (15,4%), а так же дополнительных приработков и трудоустройства с гибким графиком.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ происходящих с институтом семьи изменений, совокупности влияющих на нее внутренних и внешних факторов позволяет выявить основные характеристики московской семьи, обобщить опыт реализуемых в ее интересах мер, сформулировать предложения по развитию стратегии семейной политики.

Позитивные тенденции в сфере рождаемости и реализации репродуктивных намерений москвичей привели к тому, что уровень рождаемости в Москве сейчас такой же, как во всем городском населении РФ и лишь на 8% меньше, чем во всем населении. Число родившихся в столице за 2010-2013 гг. увеличилось на 26,6%. Суммарный коэффициент рождаемости за эти же годы под воздействием демографической политики повысился с 1,16 до 1,41, но все же остается на 1/3 ниже уровня простого замещения поколений (2,1 ребенка на одну женщину). Вследствие этого каждое последующее поколение москвичей численно меньше предыдущего. Высокие темпы прироста рождаемости (больше, чем по стране в целом) могут быть связаны и с тем, что в Москве, помимо федеральных льгот и пособий, действуют также и городские меры помощи семьям, в том числе многодетным. Однако для повышения рождаемости хотя бы до уровня простого замещения поколений потребуется активизация демографической, семейной и миграционной политики.

Ситуация с уровнем смертности в Москве улучшается. Средняя продолжительность жизни выше, чем по стране в целом, а разница между продолжительностью жизни мужчин и женщин не столь велика.

Специфика демографической ситуации в столице определяется миграцией, которая с большим избытком компенсирует потери от негативного баланса чисел родившихся и умерших, тормозит процесс старения возрастной структуры населения и сильно влияет на его семейный состав. Однако, как показали данные переписи населения 2002 г., 1.1 млн. женатых мужчин и замужних женщин проживало в Москве без своих супругов. Сотни тысяч супружеских пар приезжают в столицу, оставив детей у дедушек и бабушек; многие женщины - с детьми, но без мужей, которые не могут найти здесь работу. Раздельное проживание способствует разобщению членов семьи, затрудняет воспитание детей, нередко приводит к разводу.

Отсутствие контроля со стороны родителей, супругов и других родственников над поведением несемейных или проживающих отдельно от семьи мигрантов способствует распространению алкоголизма, наркомании, проституции, преступности в этой среде. Потребность мегаполиса в дополнительных трудовых ресурсах заставляет задуматься о создании для мигрантов условий, позволяющих им приезжать вместе с семьями, что оздоровит ситуацию. Однако это потребует принятия совокупного комплекса управленческих решений и серьезных финансовых затрат.

Материальную поддержку семей с детьми необходимо увеличить. Однако снижение рождаемости вызывается не только экономическими причинами. Поэтому для решения данной проблемы таких мер недостаточно. К тому же меры демографической политики направлены на стимулирование рождения детей в уже существующих семьях, а закон о материнском капитале предназначен только для семей, в которых уже есть хотя бы один ребенок. Но 53,9% мужчин и 47,3% женщин в активном репродуктивном возрасте от 20 до 39 лет, на которые приходится свыше 9/10 всех рождений, не состоят в браке.

За рассматриваемый период в целом уровень жизни московских семей повысился: наблюдается постоянный рост реальных доходов и заработной платы, снижается доля лиц, проживающих за чертой бедности. Регулярно индексируются пособия и выплаты. Однако остается ряд негативных моментов, высок уровень субъективной бедности. Во многом это связано с расширением потребностей, ростом доли платных услуг, особенно в образовании и здравоохранении. Сохраняется значительное имущественное расслоение среди москвичей, в том числе между работниками различных отраслей экономики. Семьи с детьми отличаются более низкими характеристиками уровня жизни на фоне других домохозяйств.

Имеющиеся трудности с жильем, отмечаемые значительной частью семей, усиливают социальную напряженность и конфликтность внутрисемейных отношений. Улучшение жилищных условий за счет собственных средств сегодня весьма проблематично не только для малообеспеченных семей (большинство из которых проживают в крайне стесненных условиях), но и для весьма состоятельных слоев населения из-за высоких цен даже на самые обычные квартиры в Москве.

В условиях трансформации общества происходят изменения исторического типа семьи. Меняется структура и тип взаимоотношений внутри семьи, хотя пока сохраняется традиционный патриархальный вариант семейной структуры, но Москва, как крупный город, всегда была в авангарде происходящих изменений. Становится более либеральным отношение к допустимости различных типов брачного поведения. Наблюдается снижение ценности семейного образа жизни и семьи с несколькими детьми, допустимым в глазах общества становится добровольные безбрачие и бездетность. В обществе теперь больше ценится индивидуальный успех, чем семейное благополучие; многопоколенная семья считается пережитком прошлого, вынужденной формой проживания.

Во многом социализационно-воспитательные возможности современной московской семьи детерминируются уровнем жизни, культурным потенциалом региона, поэтому москвичи находятся в более выигрышной ситуации, чем семьи в других регионах. Однако процесс социализации детей нередко затруднен и в московских семьях, нехватка времени на воспитание детей, вынужденные переработки ухудшают отношения между родителями и детьми, что в конечном итоге может привести к конфликтам и разрыву между поколениями. Семьи разных типов весьма значимо различаются по характеру проблем, особенностям взаимоотношений, нуждаемости в социальной поддержке.

Развитая социальная инфраструктура является естественной принадлежностью мегаполисов. В них сосредоточены учреждения здравоохранения, образования, культуры и искусства. Это обусловливает значительно более широкие возможности населения в пользовании услугами этих учреждении, более высокое качество предоставляемых услуг, и соответственно, улучшение показателей уровня здоровья и образования. Однако зачастую отмечаемая тенденция сопровождается более высоким уровнем цен на платные услуги в социальной сфере, недостаточной информированностью москвичей о имеющихся возможностях.

Преобразования в социальной сфере должны направляться, прежде всего, на обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ, особенно медицинского обслуживания и общего образования.

Для обеспечения доступности образования и качественного досуга семей необходимо решение следующих задач:

ликвидации дефицита мест в дошкольных учреждениях; обеспечение ценовой доступности дошкольных образовательных услуг; развитие новых форм дошкольного образования в соответствии с запросами населения; совершенствование материально-технической базы ДОУ;

повышение доступности и качества образования, для чего следует развивать: системы «полного дня»; использование информационных и коммуникационных технологий, в том числе цифровых образовательных ресурсов и дистанционных образовательных технологий; специальное, интегративное (инклюзивное) образование для детей-инвалидов;

дальнейшее расширение системы дополнительного образования детей, создание возможностей для семейного отдыха, занятий физкультурой и спортом.

Социально-педагогическая работа с семьей по обеспечению адекватных внутрисемейных отношений на всех этапах ее жизнедеятельности представляется как помощь семье по восстановлению активного ее функционирования и развитию способности самостоятельно преодолевать и предупреждать последующие трудности. Индивидуальная профилактическая работа с семьей должна быть направлена на повышение адаптивных возможностей семьи через консультации, беседы (формирование новых знаний, умений и навыков) и воспитание (изменение ценностей, установок). Индивидуальная профилактическая работа с семьей должна способствовать восстановлению ее функций, собственного потенциала.

Необходимо обеспечить духовную безопасность детей и подростков, в части защиты их от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью и нравственному развитию. Этому могло бы способствовать увеличение количества социальной рекламы на каналах ТВ, радио, наружных носителях, поддержка создания детских и «семейных» фильмов, пропагандирующих моральные ценности.